

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA REGIONALE DELLA SALUTE**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° 1340 DEL 26/04/2022

Proposta n. 1459 del 20/04/2022

**STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA ACQUISTI E
LOGISTICA - S.C. ACQUISTI DI BENI**

Dott.ssa Maria Alessandra De Virgiliis

OGGETTO: Fornitura aghi e siringhe CND A01 e A02 per le AA.SS.LL. della Regione Sardegna
Ulteriore fornitura e differimento contratti ex determina ATS n. 3090/2020

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Gigliola Ventura	
Il Responsabile del Procedimento	Dott.ssa Maria Alessandra De Virgiliis	

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda regionale della salute – ARES

SI ☒

NO ☐

DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO ☐

La presente Determinazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020

SI ☐

NO ☒

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI DI BENI

VISTA la legge regionale n. 24/2020 “Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore”;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale della Regione Autonoma della Sardegna n. 46/27 del 25/11/2021 di costituzione dell'Azienda regionale della salute (ARES), di cui all'art. 3 della legge di riforma, a far data dal 1 gennaio 2022;

VISTA la nota della Direzione Generale ARES NP/2022/87 del 14/01/2022, avente ad oggetto “L.R. 11/09/2020 n. 24 s.m.i. Costituzione delle Aziende. Fase di prima applicazione. Continuità amministrativa” con la quale si invita a dare completa attuazione alle note ARIS Nota Prot. 32318 del 24/12/2021 e Prot. 277 del 05/01/2022, al fine di garantire la continuità assistenziale e amministrativa nella attuale fase di avvio della riforma del servizio sanitario regionale;

VISTA la Delibera del Direttore Generale ARES n. 5 del 26/01/2022 recante ad oggetto: “Organizzazione aziendale provvisoria dell'Azienda Regionale della Salute ARES”, che conferma fino al 31/03/2022 e comunque non oltre il tempo necessario all'adozione dell'Atto Aziendale, l'organizzazione già presente in ATS al 31.12.2021, compresa l'articolazione dipartimentale e i contenuti delle deleghe;

VISTA la Delibera del Direttore Generale ARES n. 47 del 30/03/2022 recante ad oggetto: “Organizzazione aziendale provvisoria della ARES Azienda regionale della salute - Proroga”, che proroga e conferma dal 1° aprile 2022, in via provvisoria, per ulteriori tre mesi, fino al prossimo 30 giugno 2022, e comunque non oltre il tempo necessario all'adozione dell'atto aziendale, l'organizzazione prevista dalla deliberazione n. 5 del 26/01/2022, compresa l'articolazione dipartimentale e i contenuti delle deleghe, relativamente alle funzioni e competenze assegnate all'ARES Sardegna;

RICHIAMATE

- la deliberazione del Direttore Generale n. 376 del 09/03/2018, con la quale si è disposta l'attivazione del Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica;
- la deliberazione del Commissario Straordinario ATS n. 244 del 31/03/2021, con la quale è stata disposta la proroga dell'incarico provvisorio di Direttore del Dipartimento Gestione Accentrata Acquisti e Logistica conferito al Dottor Antonello Podda fino al 31.12.2021;
- la deliberazione del Direttore Generale ATS n. 228 del 13/02/2018 con cui è stato conferito alla Dott.ssa M. Alessandra De Virgiliis l'incarico di direttore della S.C. Acquisti di beni, afferente al Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica, con decorrenza dal 16.03. 2018;
- la deliberazione del Direttore Generale n. 800 del 15/06/2018, avente ad oggetto Definizione e attribuzione di attività, atti e provvedimenti, tra gli altri, alle SS. CC. afferenti al Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica;

RICHIAMATO il decreto legislativo del 14/03/2013 n. 33 e ss.ii.mm. “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

PREMESSO che:

- con determina n. 3090 del 22/06/2021 è stata aggiudicata la gara procedura aperta per la fornitura annuale di aghi e siringhe CND A01 e A02 – scadenza contratti al 04/08/2021;
- con determina n. 4901 del 03/09/2021 è stato disposto la rimodulazione della scadenza al 31/12/2021 stante l'importo residuo degli stessi;
- si è reso comunque necessario, soprattutto nel periodo di avvio della riforma del SSR della Regione Sardegna ed in particolare, nel momento delicato di passaggio da ATS ad ARES (dal 31/12/2021-al 01/01/2022), garantire le forniture di che trattasi, senza soluzione di continuità sino al 31/03/2022,

per consentire ai Servizi Farmaceutici ospedalieri e territoriali di poter inoltrare ordini agli OO.EE. nei limiti delle disponibilità dei contratti derivanti dagli atti citati;

VISTA la circolare del Ministero dell'Economia e Finanze e Ministero della Salute Prot. 2051/2016 del 19/02/2016 concernente le indicazioni per l'attuazione della norma sulle acquisizioni di beni e servizi del settore sanità, di cui all'art. 9 del D.L. n. 66 del 24/04/2014, convertito dalla L. 23/06/2014 n. 89, nonché di cui all'art. 1 commi da 548 a 550 della Legge n. 208 del 28/12/2015 (legge di stabilità 2016);

PRESO ATTO che nel quadro normativo di cui sopra gli enti del Servizio Sanitario Nazionale devono acquistare i beni e i servizi, rientranti nelle categorie merceologiche del DPCM del 24/12/2015 per i valori sopra le soglie identificate nel medesimo, esclusivamente attraverso il Soggetto Aggregatore di riferimento e secondo le modalità da quest'ultimo stabilite;

DATO ATTO che "aghi e siringhe CND A01 e A02" rientrano nell'elenco delle categorie merceologiche per le quali si deve ricorrere obbligatoriamente alle procedure di gara espletate dai Soggetti Aggregatori di riferimento;

ATTESO che per parte dei dispositivi di che trattasi sono inseriti nella gara della Centrale Regionale di Committenza "Tender_216686 - DPCM 11 luglio 2018 – Procedura aperta per l'affidamento della fornitura di aghi e siringhe destinata alle Aziende sanitarie e ospedaliere della Regione Autonoma della Sardegna e della Regione Lazio - 2a edizione" attualmente in fase di espletamento e per altri la ex Azienda ATS Sardegna ha già fornito i fabbisogni che saranno evidentemente oggetto di altra edizione di gara;

CONSIDERATO che il competente ufficio della S.C. Acquisti di Beni ha effettuato unitamente al Direttore del Dipartimento del Farmaco Dott.ssa Ninfa di Cara la ricognizione dei contratti generati sul sistema AREAS AMC di cui al citato ex ATS n. 3090/2020, constatando che buona parte dei contratti presentano disponibilità economica residua tale da garantire l'emissione degli ordini per ulteriore periodo ad esclusione di alcuni;

ATTESO che a seguito di tale ricognizione il Direttore Dipartimento Farmaco con mail del 07/03/2022 ha richiesto il differimento della data di scadenza dei contratti capienti e nuovo affidamento per i prodotti i cui contratti non presentano più disponibilità finanziaria;

RILEVATO che, trattandosi di beni essenziali per l'assistenza sanitaria sia nei presidi ospedalieri che territoriali dell'ATS Sardegna, risulta indispensabile garantire ed assicurare la fornitura e l'urgenza di evitare qualunque disservizio o criticità nel regolare approvvigionamento non risulta compatibile con i tempi necessari all'espletamento di una nuova procedura di gara ed al conseguente relativo avvio dei contratti, per cui la scelta di procedere con i medesimi precedenti OO.EE., in quanto risulta essere, al momento, la soluzione più confacente nelle more della definizione delle procedure di acquisto da parte della C.R.C.;

DATO ATTO che:

- con apposite note trasmesse via PEC in data 16/03/2022 la S.C. Acquisti di Beni ha interpellato gli operatori economici affidatari manifestando l'intendimento, laddove possibile, di acquisire la fornitura fino all'esaurimento del valore residuo del contratto nonché possibilità di nuovo acquisizione con contestuale richiesta in ambedue le ipotesi di richiesta migliorativa alle condizioni economiche di gara;
- gli operatori economiche hanno dato riscontro come da note gli atti del competente ufficio da cui risulta la disponibilità alla fornitura con conferma in alcuni casi dei prezzi gara e proposta di altri prodotti e in altri con proposta di revisione dei prezzi determinata dai notevoli aumenti delle materie prime, dai costi dei trasporti derivanti dalla pandemia del COVID-19 nonché dell'aumento dei costi e dell'energia;

CONSIDERATO che, al momento non risultano prezzi di riferimento presso l'ANAC dei prodotti di che trattasi e le attuali condizioni del mercato non consentono, di acquisire nell'immediato, informazioni certe sull'andamento dei prezzi per forniture identiche;

PRESO ATTO del fatto che anche il Presidente dell'Anac, con una nota del 22/02/2022, ha richiesto, in sintesi, al Governo e al Parlamento, un urgente intervento normativo sulla revisione dei prezzi negli appalti per far fronte agli esorbitanti incrementi delle materie prime registrati di recente nei contratti in corso di esecuzione riguardanti servizi e forniture;

RITENUTO per quanto precedentemente rappresentato, di poter procedere alla rinegoziazione dei contratti di che trattasi, autorizzando l'affidamento agli aggiudicatari di cui alla determina n. 3090/2020 fino al 31/03/2023 come da prospetto allegato parte integrante del presente atto, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. C) che dispone che le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati, stante la competenza della fornitura in argomento in capo alla C.R.C..

RILEVATO che:

- non sussiste di fatto una spesa aggiuntiva ed ulteriore rispetto a quella programmata in fase di aggiudicazione della gara per tutti quei contratti AREAS che presentano disponibilità residue sufficienti a soddisfare i fabbisogni delle strutture per i prossimi mesi prevedendo unicamente la necessità del differimento della relativa scadenza al 31/03/2023;
- per i restanti contratti, che non presentano disponibilità residue sufficienti a proseguire le forniture sino alla data sopra individuata del 31/03/2023, si rende necessario disporre un ulteriore affidamento, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett a) della L. 120/2020, Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 (Decreto Semplificazioni) come modificato dal DL n.77/2021 convertito con modificazioni dalla Legge n° 108/2021 (Decreto semplificazioni bis) che consente l'affidamento diretto per forniture, di importo inferiore a € 139.000,00, in deroga all'art. 36 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. anche senza consultazione di più operatori economici;

DATO ATTO comunque che è fatta salva in ogni caso la possibilità per ARES Sardegna di risolvere anticipatamente i contratti prima della scadenza del 31/03/2023, senza che gli OO.EE. possano avanzare riserva alcuna o richiesta di indennizzo o pretese di alcun titolo, nel caso in cui, prima di tale termine, si addivenisse ad aggiudicazione da parte della C.R.C. e all'attivazione dei relativi contratti;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 502/92 così come modificato dal D.Lgs. 229/99;
- la L.R. n. 8/2018;
- la L.R. n. 24/2020;
- Il D.Lgs. n. 50/2016 e smi;
- il D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni Legge n. 120 dell'11 settembre 2020 (Decreto semplificazioni)
- il D.L. n.77/2021 convertito con modificazioni Legge n° 108/2021 (Decreto semplificazioni bis)

DETERMINA

- di approvare le negoziazioni con precedenti affidatari per la fornitura di aghi e siringhe CND A01 e A02 di cui alla determina ex ATS n. 3090/2020, al fine di assicurare agli approvvigionamenti nelle more di definizione delle procedure di acquisto da parte della Centrale Regionale di Committenza, procedendo come segue e come riportato nel prospetto allegato parte integrante del presente atto:
 - differimento della scadenza al 31/03/2023 dei contratti per i quali sussiste disponibilità residua dei contratti AREAS AMC con contestuale autorizzazione della revisione dei prezzi laddove richiesto dagli OO.EE.;
 - affidamento di ulteriore fornitura per i prodotti i cui precedenti contratti sono ormai esauriti per importo complessivo pari a € 147.747,70 + IVA;
- di stabilire che l'onere derivante dal presente provvedimento per nuovo affidamento dei contratti non capienti quantificato in € 180.52,19 IVA inclusa, verrà registrato e finanziato sui bilanci d'esercizio 2022/2023 come di seguito rappresentato:

ANNO	UFFICIO AUTORIZZATIVO	MACRO AUTORIZZAZIONE	CONTO	Importo
2022	DALB	1	A501010603 "Acquisti di altri dispositivi medici"	€ 120.168,13
2023				€ 60.084,06

CIG a cura del RUP

- di dare atto che il presente intervento di acquisto verrà inserito nella Programmazione biennale 2022/2023 delle acquisizioni di Beni e Servizi di ARES Azienda Regionale Salute, con conseguente richiesta di specifico CUI.
- di nominare, ai sensi dell'art. 101, comma 1, del D.Lgs n. 50/2016, quale Direttore dell'esecuzione del contratto, la Dr.ssa Ninfa di Cara – Direttore del Dipartimento del Farmaco - ed eventualmente il sostituto dalla stessa proposto, e quali Direttori operativi e/o ausiliari a supporto del Dec i Direttori/Responsabili dei Servizi di Farmacia Ospedalieri e Territoriali di ciascun ASL, salvo indicazioni diverse da parte del Dec.
- di trasmettere copia del presente atto alla S.C. Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda Regionale della Salute ARES Sardegna.

**IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA
ACQUISTI DI BENI**

Dott.ssa Maria Alessandra De Virgiliis

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Prospetto

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'Azienda regionale della salute – ARES dal 26/04/2022 al 11/05/2022

Il Dirigente responsabile della pubblicazione o suo delegato
(o il suo delegato).
