

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA REGIONALE DELLA SALUTE**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° 1482 DEL 05/05/2022

Proposta n. 1641 del 04/05/2022

STRUTTURA PROPONENTE: S. C. AREA TECNICA SASSARI-OLBIA

Ing. Paolo Tauro

OGGETTO: Annullamento in autotutela della RDO e della Determina a contrarre inerente l'approvazione del Documento Preliminare alla Progettazione e dell'autorizzazione a contrarre per l'affidamento dell'incarico di progettazione di fattibilità tecnico ed economica, definitiva ed esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione con opzione ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. a) del D.lgs. 50/2016 di eventuale affidamento della direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dell'Intervento NP1 "Realizzazione dell'Ospedale di comunità di Thiesi" – D.G.R. n. 22/21 del 20.06.2019 – "Programma di investimenti in edilizia sanitaria e ammodernamento tecnologico per il triennio 2019-2021". Approvazione del Documento Preliminare alla Progettazione a seguito delle modifiche apportate e nuova autorizzazione a contrarre. CUP: B12C19000130002. CIG: 8995774B89.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Dott. Gianluca Miscali	
Il Responsabile del Procedimento	Geom. Anna Cossu	
Il Supporto al RUP	Ing. Roberto Ginesu	

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda regionale della salute - ARES

SI ☐

NO ☒

DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO ☐

La presente Determinazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020

SI ☐

NO ☒

IL DIRETTORE S.C. AREA TECNICA SASSARI-OLBIA

Ing. Paolo Tauro

VISTA la nota del Direttore Generale dell'Azienda Regionale della Salute – ARES “L.R. 11/09/2020 n. 24 e s.m.i. Costituzione delle Aziende. Fase di prima applicazione. Continuità amministrativa” – NP/2022/87 del 14/01/2002;

RICHIAMATA la Legge Regionale n. 24 dell'11 Settembre 2020 “Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore”;

VISTA la deliberazione del Direttore Generale ATS Sardegna 28 Dicembre 2018, n. 1245 – definizione e attribuzione di attività, atti e provvedimenti alle SS.CC. e SS.SS.DD., afferenti al Dipartimento Area Tecnica, come modificata dalla deliberazione del Commissario Straordinario ATS Sardegna 9 Febbraio 2021, n. 80;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale ATS Sardegna n. 232 del 13.02.2018 con la quale è stato conferito all'Ing. Paolo Tauro l'incarico di Direttore della S.C. Area Tecnica Sassari-Olbia, afferente al Dipartimento Area Tecnica

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale ARES n. 47 del 30.03.2022 avente ad oggetto “Organizzazione aziendale provvisoria della ARES Azienda regionale della salute – Proroga” di prorogare e confermare dal 1° aprile, in via provvisoria, per ulteriori tre mesi, fino al prossimo 30 giugno 2022 e comunque non oltre il tempo necessario all'adozione dell'Atto Aziendale, l'organizzazione prevista dalla deliberazione n. 5 del 26/01/2022, compresa l'articolazione dipartimentale e i contenuti delle deleghe, relativamente alle funzioni e competenze assegnate a questa Amministrazione;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. di (*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*, (G.U. n. 80 del 05/04/2013), in materia di trattamento dei dati personali;

SU proposta del Responsabile del Procedimento;

RICHIAMATA la Determinazione Dirigenziale n. 6808 del 29.11.2021 con la quale è stato approvato il Documento Preliminare alla Progettazione, si è autorizzato a contrarre e si è indetta procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016 come modificato dall'art.1, comma 2 lettera b) del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 come convertito nella Legge n. 120/2020 come modificato dall'art. 51 del D.L. n. 77/2021 convertito nella Legge n. 108/2021, da affidare con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis del Codice, per l'affidamento dell'incarico dei servizi di ingegneria per la progettazione di fattibilità tecnico ed economica, definitiva ed esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione con opzione ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. a) del D.lgs. 50/2016 di eventuale affidamento della direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione riguardante l'intervento NP1 “Realizzazione dell'Ospedale di Comunità di Thiesi”;


CONSIDERATO IN FATTO CHE

- per mero errore materiale il calcolo della parcella professionale relativa ai servizi di Architettura ed Ingegneria da porre a base di gara non conteneva alcuni elementi significativi delle prestazioni che obbligatoriamente devono essere rese nelle diverse fasi dei servizi;
- entro il termine di scadenza della presentazione dell'offerta nella relativa RDO (rfq_388606) riguardante la procedura in oggetto è pervenuta, tramite PEC in data 04.04.2022, una segnalazione da parte dell'ordine degli Ingegneri di Cagliari nella quale si evidenziava “la mancata indicazione delle aliquote relative al progetto definitivo, sebbene accorpato al progetto esecutivo, e l'inadeguatezza della percentuale per le spese e gli oneri accessori”;

CONSIDERATO IN DIRITTO CHE

- la Determinazione ANAC n. 4/2001 consente al RUP di modificare, qualora lo ritenga necessario, i contenuti dei singoli livelli progettuali tramite accorpamento, ai sensi dell'art. 23, comma 4 del D.lgs. 50/2016, senza che, però, ciò debba causare una soppressione di uno o più livelli di progettazione che deve, invece, tendere ad una unificazione degli stessi;
- la Delibera ANAC n. 31 del 26.01.2022 afferma che *“in caso di omissione del livello di progettazione definitivo, ai fini del calcolo del compenso del progettista, e dunque della base d'asta, la stazione appaltante deve tenere conto di tutte le prestazioni indispensabili per l'espletamento dell'incarico oggetto dell'affidamento, anche se riconducibili al livello di progettazione omissivo”*, al fine di non sacrificare, nel bilanciamento dei contrapposti interessi, l'interesse privato rispetto a quello pubblico con la compromissione dell'equità relativa ai compensi spettanti al professionista;
- pur se l'art. 5, comma 1, primo capoverso del D.M. 17/06/2016 consente alla stazione appaltante, per opere di importo inferiore a euro 1.000.000,00, di determinare l'importo delle spese e degli oneri accessori in misura non superiore al 25 per cento del compenso, il RUP dopo attenta valutazione ha ricalcolato la percentuale degli stessi;

PRESO ATTO, sulla base delle precedenti considerazioni, che il RUP, in coerenza con il disposto di cui all'art. 35, comma 8 della L.R. 8/2018, ha provveduto alla revisione dello schema della parcella, ai sensi dell'art. 23 comma 4 del D.lgs. 50/2016 e dell'art. 15, commi 5 e 6 del D.P.R. n. 207/2010 e con quanto previsto dalla Linea Guida ANAC n. 3, al punto 5.1.4. e), e del Documento Preliminare alla Progettazione dell'intervento, sottoscritto dalla Direzione Medica del P.O. e dal Direttore dell'ASSL di Sassari, rideterminando il corrispettivo del progettista da porre a base di gara con l'inserimento delle aliquote del progetto definitivo e con il riconoscimento della percentuale del 25% relativa alle spese e agli oneri accessori, così come da seguente quadro economico:

AZIENDA REGIONALE DELLA SALUTE  ARES Sardegna Azienda Regionale della Salute		
CASA DELLA SALUTE OSPEDALE DI COMUNITA' THIESI		
CUP: B12C 19000 130002	CIG:	IMPORTI
A - IMPORTO ESECUZIONE LAVORI E SICUREZZA		
		Parziali
		Totali
A1 - TOTALE IMPORTO LAVORI		
TOTALE IMPORTO LAVORI		€ 850.000,00
A2 - TOTALE IMPORTO SICUREZZA		€ 17.000,00
TOTALE A - SOMMA IMPORTO LAVORI E SICUREZZA (A1+A2)		867.000,00
B - SOMME A DISPOSIZIONE		
B1 - Forniture e lavori in economia		
B2 - Rilievi, Accertamenti, indagini		
B3 - Allacciamenti ai pubblici servizi		
B4 - Spese tecniche progettazione DL e contabilità	€ 167.564,43	
B5 - Spese tecniche ver. progetto art. 26 D.Lgs. 50/16		
B6 - Spese tecniche di collaudo e incarichi specialistici di supporto		
B7 - Cassa previdenziale (4% di B4)	€ 6.702,58	
B8 - Cassa previdenziale (4% di B6)		
B9 - IVA sui lavori al 10% (su A)	€ 86.700,00	
B10 - IVA al 22% (su B4+B7)	€ 38.338,74	
B11 - IVA al 22% (su B6+B8)		
B12 - Imprevisti	€ 16.354,25	
B13 - Accantonam. Art. 113 D.Lgs. 50/2016 (2%)	€ 17.340,00	
B14 - Pubblicità		
B15 - Contributo ANAC		
B16 - Accordo bonario		
TOTALE B (Somme a disposizione)		€ 333.000,00
TOTALE GENERALE (A+B)		€ 1.200.000,00

VISTI

- il Regolamento Aziendale per la formazione dell'albo dei professionisti qualificati per l'affidamento di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria e alle attività tecnico amministrative connesse, di importo inferiore alla soglia comunitaria (euro 214.000,00) approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 900 del 11.07.2018 come aggiornato con successive Deliberazioni del Commissario Straordinario n. 68 del 26.11.2020 e n. 718 del 22.09.2021;

- il Regolamento recante norme per la determinazione e la ripartizione degli incentivi di cui all'articolo 113 del decreto legislativo 50/2016 per ATS Sardegna approvato con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 250 del 31.03.2021 e il comma 10 dell'art. 5 del D.L. 10 settembre 2021 n. 121;

RITENUTO NECESSARIO ED OPPORTUNO

- provvedere all'annullamento in autotutela, quale esplicazione del potere della pubblica amministrazione di risolvere i conflitti potenziali o attuali relativi ai suoi provvedimenti, senza necessità di ricorrere all'autorità giurisdizionale, della Determinazione Dirigenziale n. 6808 del 29.11.2021, di tutti gli atti connessi e conseguenti alla procedura in oggetto, ivi compresa la procedura di gara avviata;
- riapprovare il Documento Preliminare alla Progettazione, così come modificato, in coerenza con quanto disposto dall'art. 35, comma 8 della L.R 8/2018, ai sensi dell'art. 23 comma 4 del D.lgs. 50/2016 e dell'art. 15, commi 5 e 6 del D.P.R. n. 207/2010, vigenti ai sensi della disciplina transitoria di cui all'art. 216 comma 4 del D.lgs. 50/2016, e con quanto previsto dalla Linea Guida ANAC n° 3, al punto 5.1.4. e);
- autorizzare a contrarre ed indire procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. c) del D.lgs. 50/2016 come modificato dall'art.1, comma 2 lettera b) del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 come convertito nella Legge n. 120/2020 come modificato dall'art. 51 comma 2.2 del D.L. n. 77/2021 convertito nella Legge n. 108/2021, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 3 lett. b) del Codice, per l'affidamento dell'incarico dei servizi di ingegneria per la progettazione di fattibilità tecnico ed economica, definitiva ed esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, con opzione ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. a) del D.lgs. 50/2016 di eventuale affidamento della direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione per l'intervento in oggetto;

CONSIDERATO CHE

- al fine di adempiere all'onere motivazionale previsto dall'art. 51 comma 1) secondo periodo del D.lgs. n. 50/2016, i servizi in oggetto risultano essere tra loro funzionalmente connessi e che l'eventuale scomposizione ed il successivo affidamento attraverso procedure distinte, comporterebbe notevoli criticità di natura tecnica, organizzativa e di coordinamento;
- pertanto, appare opportuno procedere all'affidamento degli stessi mediante un unico contratto, dando atto che tale modalità non tende ad ostacolare, comprimere o rendere difficoltosa la partecipazione alla procedura delle micro-imprese, piccole o medie imprese, essendo consentita la partecipazione di operatori economici raggruppati;

RILEVATO CHE

- l'importo complessivo delle prestazioni di progettazione e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed attività tecniche connesse, determinato applicando il D.M. 17 giugno 2016 per quanto in esso contenuto, è pari ad euro 96.430,27 oltre Cassa Previdenziale e IVA, come da Documento Preliminare alla Progettazione;
- l'importo totale, comprensivo anche di tutte le opzioni, esercitabili anche parzialmente dall'Amministrazione (direzione dei lavori, progettazione e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione ed attività tecniche connesse) da considerare all'atto della richiesta del CIG secondo l'art. 35 comma 4 del Codice, è pari ad euro 167.564,43 oltre Cassa Previdenziale e IVA, come da documenti di calcolo dei corrispettivi allegati al richiamato Documento Preliminare alla Progettazione e come specificato nella tabella seguente:

L'importo a base di gara è riepilogato nella seguente tabella: SERVIZI		IMPORTO (€) oltre IVA e Cassa previdenziale
1	Progetto di fattibilità tecnica ed economica, definitiva ed esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione	€ 96.430,27
2	Direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione [Opzione ai sensi dell'art. 106, comma 1 lett. a) Codice]	€ 71.134,16
IMPORTO MASSIMO STIMATO DELL'APPALTO ART. 35, COMMA 4 CODICE		€ 167.564,43

- il criterio di affidamento del contratto sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo quanto previsto all'art. 95, comma 3 lett. b) del Codice;
- i requisiti di partecipazione ex art. 83 del D.lgs. n. 50/2016 sono attinenti e proporzionati all'oggetto dell'appalto;

DATO ATTO CHE

- l'Area Tecnica Sassari Olbia, ha predisposto gli elaborati amministrativi necessari per l'avvio di richiesta di offerta (RDO): lettera invito-disciplinare di gara e modulistica, schema di parcella, schema di contratto, agli atti di ufficio;
- i servizi di direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione sono stati inseriti nella procedura di cui alla presente Determinazione in termini di opzione (esercitabile anche parzialmente) per poter rispettare il combinato disposto:
 - a) dell'art. 111 comma 1 terzo periodo del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
 - b) dell'art. 101 comma 2 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- l'esercizio di tale opzione risulta conseguentemente subordinato alla verifica di tali circostanze in prossimità dell'avvio delle procedure per l'affidamento dei lavori;
- le prestazioni opzionali sono regolate dalla stessa convenzione di incarico, il cui schema fa parte degli allegati di gara, assoggettate allo stesso ribasso, riferite allo stesso CIG, nel rispetto dell'articolo 106 comma 1 lettera a) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., non configurandosi come separato affidamento diretto;

RITENUTO CHE per quanto sopra, sussistono i presupposti per procedere all'affidamento dei servizi di ingegneria in argomento mediante procedura negoziata attraverso la piattaforma telematica Net4market, con individuazione, da parte del RUP, di almeno cinque professionisti da invitare nel rispetto del criterio di rotazione e delle modalità previste nel vigente Regolamento aziendale per i servizi di ingegneria e architettura;

CONSIDERATO CHE la spesa complessiva per l'affidamento dei servizi di ingegneria in oggetto è finanziata con i Fondi Regionali, assegnati con DGR 22/21 del 20.06.2019 come rimodulati dalla DGR n. 48/19 del 29.11.2019, e che la stessa verrà impegnata con successivo provvedimento;

STABILITO CHE, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.lgs. 50/2016, Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell'esecuzione del Contratto è il Geom. Anna Cossu;

ACQUISITI il CUP per l'intervento: B12C19000130002ed il CIG 8995774B89;

VISTI il D.lgs. n. 50/2016, la L.R. 8/2018, il D.L. n. 76/2020 convertito nella Legge n. 120/2020 e il D.L. n. 77/2021 convertito nella Legge n. 108/2021

DETERMINA

Per i motivi esposti in premessa

- 1. di annullare** in autotutela, ai sensi dell'art. 21-nonies, comma 1 della Legge 241/1990, la Determinazione Dirigenziale n. 6808 del 29.11.2021, tutti gli atti connessi e conseguenti alla procedura in oggetto, ivi compresa la procedura di gara avviata;
- 2. di approvare**, così come modificato, il Documento Preliminare alla Progettazione dell'Intervento NP1 "Realizzazione dell'Ospedale di comunità di Thiesi", di cui ai fondi assegnati con DGR 22/21 del 20.06.2019 come rimodulati dalla DGR n. 48/19 del 29.11.2019, redatto dal RUP Geom. Anna Cossu, in coerenza con quanto disposto dall'art. 35, comma 8 della L.R. 8/2018, ai sensi dell'art. 23 comma 4 del D.lgs. 50/2016 e dell'art. 15, commi 5 e 6 del D.P.R. n. 207/2010 e con quanto previsto dalla Linea Guida ANAC n° 3, al punto 5.1.4. e), di cui al quadro economico riportato in premessa;
- 3. di approvare**, inoltre, gli elaborati amministrativi predisposti dall'Area Tecnica Sassari Olbia, necessari per l'avvio della richiesta di offerta (RDO): lettera invito-disciplinare di gara e modulistica, schema di parcella, schema di contratto, agli atti di ufficio;
- 4. di autorizzare** a contrarre ed indire procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. c) del D.lgs. 50/2016 come modificato dall'art.1, comma 2 lettera b) del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 come convertito nella Legge n. 120/2020 come modificato dall'art. 51 comma 2.2 del D.L. n. 77/2021 convertito nella Legge n. 108/2021, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 3 lett. b) del Codice, per l'affidamento dell'incarico dei servizi di ingegneria per la progettazione di fattibilità tecnico ed economica, definitiva ed esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, con opzione ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. a) del D.lgs. 50/2016 di eventuale affidamento della direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione per l'intervento in oggetto;

5. di dare atto che

- l'importo complessivo delle prestazioni di progettazione e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed attività tecniche connesse, determinato applicando il D.M. 17 giugno 2016 per quanto in esso contenuto, è pari ad euro 96.430,27 oltre Cassa Previdenziale e IVA, come da Documento Preliminare alla Progettazione;
- l'importo totale, comprensivo anche di tutte le opzioni, esercitabili anche parzialmente dall'Amministrazione (direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione ed attività tecniche connesse), determinato applicando il D.M. 17 giugno 2016 per quanto in esso contenuto, da considerare all'atto della richiesta del CIG secondo l'art. 35 comma 4 del Codice, è pari ad euro 167.564,43 oltre Cassa Previdenziale e IVA, come da documenti di calcolo dei corrispettivi allegati al richiamato Documento Preliminare alla Progettazione;
- la gara verrà aggiudicata con procedura negoziata attraverso la piattaforma telematica Net4market, con individuazione, da parte del RUP, di almeno cinque professionisti da invitare nel rispetto del criterio di rotazione e delle modalità previste nel vigente Regolamento aziendale per i servizi di ingegneria e architettura;
- il criterio di affidamento del contratto sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo quanto previsto all'art. 95, comma 3 lett. b) del Codice;
- i requisiti di partecipazione ex art. 83 del D.lgs. n. 50/2016 sono attinenti e proporzionati all'oggetto dell'appalto;

6. di nominare ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.lgs. 50/2016, Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Geom. Anna Cossu;

7. di stabilire che la spesa complessiva per l'affidamento dei servizi di ingegneria in oggetto è finanziata con i fondi assegnati con DGR 22/21 del 20.06.2019 come rimodulati dalla DGR n. 48/19 del 29.11.2019, e che la stessa verrà impegnata con successivo provvedimento;

8. di dare atto che il CUP per l'intervento è: B12C19000130002ed il CIG 8995774B89;

9. di trasmettere copia del presente atto alla SC Gestione Economica e Patrimoniale – Bilancio e alla SC Controllo di gestione per gli adempimenti di competenza e alla SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ARES per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda regionale della salute – ARES.

IL DIRETTORE S.C. AREA TECNICA SASSARI-OLBIA

Ing. Paolo Tauro

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Documento Preliminare alla Progettazione

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Nessuno

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'Azienda regionale della salute – Ares dal 05/05/2022 al 20/05/2022

Il Direttore responsabile della pubblicazione o suo delegato
(o il suo delegato)
