



ARES Sardegna

Azienda Regionale Salute

**SERVIZIO SANITARIO DELLA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N. 156 DEL 29/06/2023

Proposta n. 194 del 22/06/2023

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO ACQUISTI

Dott. Antonello Podda

OGGETTO: Fornitura dispositivi per chirurgia mini-invasiva ed elettrochirurgia cnd K derivanti da gara regionale, capofila ASL Nuoro di cui alla determinazione dirigenziale n. 2688 del 27/03/20218 - Rimodulazione scadenza contratti al 31/12/2024 e nuovo impegno di spesa 2023/2024.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Dott.ssa Roberta Desogus	
Il Responsabile del Procedimento	Dott.ssa Fabiola Murgia	

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda Regionale della Salute

- ARES

SI

NO

DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020

SI

NO

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO ACQUISTI

VISTO il decreto legislativo n. 502 del 30 dicembre 1992 “Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss.mm.ii.;

VISTA la legge regionale n. 24/2020 “Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore” e ss.mm.ii.;

VISTA la deliberazione del Direttore Generale n. 30 del 01/02/2023 con la quale sono state conferite a decorrere dal 1 febbraio, in via provvisoria, le funzioni dirigenziali al fine di garantire il funzionamento delle strutture aziendali a seguito dell’entrata in vigore dell’Atto Aziendale di Ares Sardegna;

VISTA la nota NP/2023/978 del 24/04/2023, con la quale il Direttore del Dipartimento Acquisti, Dott. Antonello Podda designa quale sostituto, in caso di assenza, il Direttore della SC Acquisti di Beni Sanitari, M. Alessandra De Virgiliis;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all’oggetto dell’atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

VERIFICATA la compatibilità e conformità con le norme nazionali, regionali e regolamenti in materia, relaziona al Direttore Generale quanto di seguito riportato:

PREMESSO che:

- con determinazione dirigenziale n. 2688 del 27/03/2018 è stata aggiudicata dalla ASL Nuoro Capofila nell’Unione d’Acquisto, la procedura aperta regionale tra tutte le Aziende del SSR, per la fornitura dei dispositivi per chirurgia mini-invasiva ed elettrochirurgia di cui al gruppo CND K;
- i relativi contratti, attivati sul gestionale in uso dalle singole AASSLL in diversi tempi, risultano in scadenza;
- con Deliberazione del DG ARES n. 72 del 31/03/2023 è stato nominato il Gruppo Tecnico di Progettazione per la progettazione della nuova gara ARES ed i relativi lavori sono stati avviati nella seduta del 13/04/2023;
- si stima un periodo di circa 18 mesi per l’attivazione dei contratti all’esito della nuova procedura di gara;

RILEVATO che, con mail del 27-30/03/2023 trasmesse ai Servizi Farmaceutici di Ares e di ASL, si è ricordata la necessità di assicurare ai reparti la continuità della fornitura dei dispositivi per chirurgia laparoscopica (CND K), dando un quadro della situazione dei contratti a quel momento attivi con evidenza del consumato e della disponibilità residua per singolo lotto, con richiesta di relazione in merito all’andamento degli approvvigionamenti nel passato quinquennio e soprattutto di una valutazione in merito alle attuali necessità per tali DM;

FATTO PRESENTE che, a tal fine:

- si è provveduto, attraverso una ricognizione effettuata ad aprile 2023 sul sistema gestionale AREAS con estrazione dei contratti attivi per lotto, a verificare i dati più recenti di consumo, in termini di valore dei dispositivi utilizzati;
- in esito a tale rilevazione è emerso che, per la maggior parte dei contratti, sono presenti abbondanti disponibilità residue, sufficienti a garantire le forniture per un periodo di ulteriori 18 mesi, tempo stimato quale necessario per l'avvio dei nuovi contratti derivanti dalla gara in corso di progettazione; mentre alcuni altri contratti registrano un consumo totale o quasi totale non presentando capienza sufficiente per assicurare gli approvvigionamenti futuri; per questi ultimi risulta necessario prevedere un ulteriore affidamento e quindi un nuovo impegno di spesa;

CONSIDERATO che sono pervenuti, in tempi diversi, alcuni riscontri da parte dei Servizi Farmaceutici sopra indicati, in cui sinteticamente è stata precisata:

- la contrazione del consumo di dispositivi previsti in gara durante il quinquennio di validità contrattuale a motivo essenzialmente della contingenza pandemica che negli anni 2020 e 2021 ha determinato un rilevante rallentamento e riduzione drastica dell'attività delle sale operatorie (alcuni Ospedali sono stati convertiti in Ospedali Covid) nonché, nel corso del biennio 2021/2022, la riduzione/cambio di molteplici operatori in diversi Reparti chirurgici;
- la necessità comunque di assicurare la continuità delle forniture considerata la forte ripresa delle attività chirurgiche, senza disservizio e interruzioni per le attività cliniche;

VALUTATA quindi l'urgenza di provvedere al fine di garantire la continuità delle forniture in oggetto onde evitare qualunque disservizio o criticità nel regolare approvvigionamento dei dispositivi medici in parola nelle varie strutture ospedaliere delle ASL della Regione Sardegna, urgenza che, al momento, non risulta compatibile con i tempi necessari all'espletamento di una nuova procedura di gara ed al conseguente relativo avvio dei contratti;

DATO ATTO quindi che, è stata avviata – con gli Operatori Economici aggiudicatari della procedura regionale più sopra citata - la negoziazione nei termini che di seguito si sintetizzano e che analiticamente è riportata nel prospetto allegato 1:

- si è proceduto a richiedere - con note PG/2023/0031607 e PG/2023/0031603 entrambe del 20/04/2023 - la disponibilità a rimodulare la scadenza contrattuale per ulteriori 12-18 mesi, specificando la possibilità di praticare i medesimi prezzi o migliorativi rispetto all'offerta economica presentata in gara o altra successivamente pervenuta o comunque la migliore offerta al momento effettuabile;
- che gli OO.EE. contattati, con apposite note - tutte conservate agli atti del procedimento - hanno in generale dichiarato la propria disponibilità ad assicurare le forniture proponendo, per qualche prodotto, degli incrementi di prezzo, in alcuni altri casi delle offerte migliorative e confermando, nella maggior parte dei casi, l'applicazione delle stesse condizioni contrattuali; alcuni OO.EE. hanno indicato alcuni prodotti fuori produzione o dichiarato di non poter fornire più, mentre alcuni altri, pur sollecitati (con ulteriore mail del 01/06/2023) non hanno fatto pervenire riscontro;
- gli OO.EE. che non hanno potuto presentare offerte migliorative dichiarano tra le relative motivazioni i notevoli incrementi dei prezzi registrati nell'approvvigionamento delle materie prime e dei restanti fattori della produzione nonché nei costi di distribuzione e commercializzazione rispetto a quelli sostenuti al momento della presentazione dell'offerta di gara, risalente ormai a oltre sei anni fa; in ogni caso la maggioranza degli incrementi di prezzo proposti sono nei limiti o comunque prossimi alla percentuale dell'ultima rilevazione dell'indice FOI/ISTAT, pari all'11,8%; solo con un O.E. (Fiab spa) è stata avviata una ulteriore istruttoria in merito ai prezzi proposti in sede di rinegoziazione, ottenendo una rivisitazione al ribasso dei prezzi inizialmente proposti;

RITENUTO per quanto rappresentato che possa approvarsi la rinegoziazione di cui trattasi, autorizzando - nelle more dell'espletamento di nuova procedura d'appalto e stante l'indispensabilità dei DM di cui trattasi - da una parte la rimodulazione della scadenza contrattuale per ulteriori 18 mesi (sino al 31/12/2024) per la maggior parte dei contratti che presentano ancora disponibilità residue sufficienti e, dall'altra, l'affidamento ex novo di forniture dei dispositivi in oggetto ai medesimi OO.EE. aggiudicatari della gara regionale più volte richiamata, sino alla data del 31/12/2024, per i restanti contratti che sono stati interamente utilizzati, come risulta dal prospetto sintetico, riportato in allegato al n. 2; la scelta di rinegoziare con i medesimi precedenti OO.EE. risulta essere, al momento, la soluzione più consona, stante l'avvio dei lavori di progettazione di nuova gara regionale;

RILEVATO che la spesa derivante dal presente atto, valutata tenendo conto dei consumi del quinquennio di validità contrattuale e della ormai ripresa delle attività cliniche chirurgiche al termine dell'emergenza pandemica già dallo scorso anno, può essere stimata in € 7.051.461,44 IVA/C circa;

SI PRECISA CHE, come risulta nel dettaglio dall'allegato prospetto n. 2:

- il valore complessivo pari a € 6.644.561,44 non rappresenta in realtà una spesa aggiuntiva ed ulteriore rispetto a quella programmata in fase di aggiudicazione della gara regionale per tutti quei contratti che, come già sopra descritto, presentano disponibilità residue sufficienti a soddisfare i fabbisogni delle strutture per i prossimi mesi con utilizzazione del valore residuo complessivo dei contratti a suo tempo stipulati; per tali contratti, ancora capienti, sussiste unicamente quindi la necessità di una rimodulazione della relativa scadenza con individuazione per tutti di un'unica scadenza al 31/12/2024;
- per i restanti, pochi, contratti, che non presentano disponibilità residue o che evidenziano capienze non sufficienti a proseguire le forniture sino alla data sopra individuata del 31/12/2024, si rende necessario disporre un ulteriore affidamento, per un valore stimato per ciascun O.E. nel limite dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 51 de DL 77/2021 che modifica l'art. 1 e 2 del DL 76/2020, entro l'importo di € 139.000,00 disposto per servizi e forniture, e complessivamente pari a € 406.900,00;

DATO ATTO comunque che è fatta salva in ogni caso la possibilità per ARES-Sardegna di risolvere anticipatamente i contratti, prima della nuova scadenza del 31/12/2024, senza che alcun OO.EE. possa avanzare riserva alcuna o richiesta di indennizzo o pretese di alcun titolo, nel caso in cui, prima di tale termine, si addivenisse ad aggiudicazione della nuova gara e all'attivazione dei relativi contratti;

RILEVATO altresì che si è reso indispensabile autorizzare, nelle more dell'istruttoria correlata all'assunzione del presente atto, la continuità delle forniture dei DM afferenti la CND lett. K che permettessero la prosecuzione delle attività cliniche delle sale operatorie, per un valore di circa un milione di euro di cui si intende prendere atto con il presente provvedimento;

CONSIDERATO di poter quindi autorizzare, nelle more dell'aggiudicazione della nuova gara e dell'attivazione dei relativi contratti, la rimodulazione contrattuale degli attuali contratti che presentano capienza e disponibilità residue sufficienti sino al 31/12/2024 e l'affidamento, nei limiti dell'affido diretto ex art. 36, comma 2 lett. A, del D.Lgs. 50/2006, per il medesimo periodo di 18 mesi, agli OO.EE. i cui contratti relativi alle medesime forniture di dispositivi per chirurgia mininvasiva di cui al gruppo CND k, non presentano disponibilità residue sufficienti, come da prospetto allegato al n. 2 alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;

ACCERTATO infine che il presente intervento - non risultando inserito nella Programmazione delle acquisizioni di beni e servizi per il biennio 2023/2024 ex art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016 dell'Azienda

ARES Sardegna, approvata con Deliberazione del Direttore Generale n. 241 del 14/11/2022 e successivamente aggiornata con Deliberazione del Direttore Generale n. 85 del 17/04/2023 - è stato proposto per l'imminente ulteriore aggiornamento della programmazione in corso, costituendo quindi il presente atto integrazione formale della programmazione stessa;

VISTI

- il D.lgs. n 50/2016;
- la L.R. 8/2018;
- la L.R. 24/2020;

Per i motivi esposti in premessa

PROPONE

- DI APPROVARE** le negoziazioni con gli OO.EE. indicati in premessa, conservate tutte agli atti del procedimento, e - nelle more dell'espletamento di nuova gara e della successiva attivazione dei relativi contratti, stante l'assoluta necessità di assicurare la continuità delle forniture garantendo le necessarie attività chirurgiche di sala operatoria delle ASL - procedere:
 - o alla rimodulazione delle scadenze, ridefinendole tutte al 31/12/2024, dei contratti stipulati dalle ex ASL a seguito di aggiudicazione della gara regionale in unione d'acquisto ASL Nuoro capofila, indicata in premessa, per un importo complessivo stimabile in € 6.644.561,44 IVA/C; tale onere non rappresenta in realtà una spesa aggiuntiva ed ulteriore rispetto a quella indicata negli atti di aggiudicazione e riportati nei contratti ad oggi attivi, in quanto trattasi di utilizzazione del valore residuo complessivo dei contratti stessi;
 - o all'affidamento di ulteriore fornitura come indicato nel prospetto allegato a favore degli OO.EE. per un importo complessivo stimato di € 406.900,00 IVA/C.
- DI DISPORRE** che gli affidamenti di che trattasi hanno valore sino al 31/12/2024 e comunque sino al complessivo importo dei singoli contratti, fatta sempre salva l'eventuale risoluzione anticipata qualora si addivenisse – prima di tale termine - all'attivazione dei nuovi contratti a seguito di aggiudicazione della nuova gara, di prossima indizione.
- DI STABILIRE** che la spesa complessiva stimata di € 7.051.461,44 IVA/C, verrà registrata sui conti dei bilanci d'esercizio 2023 e 2024, con la seguente imputazione:

UFFICIO AUTORIZZATIVO	MACRO AUTORIZZAZIONE	CONTO	DESCRIZIONE	IMPORTO IVA INCLUSA
DALB	2023-1-	A501010603	Acquisti di altri dispositivi medici	€ 2.350.487,15
DALB	2024-1-	A501010603	Acquisti di altri dispositivi medici	€ 4.700.974,29

- DI INDIVIDUARE** quale Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 50/2016, i Direttori/Responsabili/Referenti dei Servizi Farmaceutici delle Asl destinatarie della fornitura, al fine di garantire il coordinamento ottimale di tutte le attività ed il presidio tecnico contabile, nella fase di esecuzione del contratto di che trattasi:

AZIENDA	(DEC) DIRETTORE U.O. FARMACIA OSPEDALIERA/TERRITORIALE ASL
ASL 1 – SASSARI	Dott.ssa Alessandra Andreiana Salis
ASL 2 – GALLURA	Dott. Giuseppe Staico
ASL 3 – NUORO	Dott.ssa Paola Chessa
ASL 4 – OGLIASTRA	Dott.ssa Franca Vacca
ASL 5 – ORISTANO	Dott. Paolo Serra
ASL 6 - MEDIO CAMPIDANO	Dott.ssa Angela Casula
ASL 7 – SULCIS	Dott.ssa Silvia Atzori
ASL 8 – CAGLIARI	Dott. Fabio Lombardo

5. **Di trasmettere** copia del presente atto ai Servizi destinatari per gli adempimenti di competenza e alla S.C. Affari Generali Assetto Organizzativo e Comunicazione per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda Regionale della Salute ARES.

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO ACQUISTI

Dott. Antonello Podda

IL DIRETTORE GENERALE

Dott.ssa Annamaria Tomasella, nominata con DGR n. 51/34 del 30.12.2021, coadiuvata dal dott. Attilio Murru - Direttore Amministrativo, nominato con deliberazione n. 131 del 01.07.2022;

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

ACQUISITO il parere favorevole del Direttore Amministrativo

Direttore Amministrativo

Dott. Attilio Murru

DELIBERA

1) DI APPROVARE il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

IL DIRETTORE GENERALE
Dott.ssa Annamaria Tomasella

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

allegato 1 – prospetto analitico contratti con dettaglio

allegato 2 – prospetto sintetico contratti

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'Azienda regionale della salute - ARES dal 29 /06 /2023 al 14 /07 /2023

Il Dirigente Responsabile per la pubblicazione o suo delegato
