

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA REGIONALE DELLA SALUTE**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° 2295 DEL 02/08/2023

Proposta n. 2380 del 27/07/2023

**STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO PER LA SANITÀ DIGITALE E L'INNOVAZIONE
TECNOLOGICA**

Ing. Giancarlo Conti

OGGETTO: Autorizzazione a contrarre. Affidamento ai sensi dell'art. 63 co. 2 lett. b del D.lgs 50 del 2016 e ss.mm.ii. per l'attuazione degli interventi di adeguamento tecnologico e integrazione – Sistemi Informativi Sanitari - del FSE 2.0.- “Assegnazione di risorse territorializzabili riconducibili alla linea di attività di finanziamento dall'Unione Europea – NextGenerationEU – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza M6C2 1.3.1(b) «Adozione e utilizzo FSE da parte delle regioni» nell' ambito dell'investimento PNRR M6C2 1.3”. CIG 99955783E8 CUP D71J23000060006. Affidamento all'Operatore Economica Service Life s.r.l.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Sig.ra Tiziana Usai	
Il Referente della SSD Acquisti di Tecnologie Informatiche	Dr. Emiliano Arca	
Il Responsabile del Procedimento		

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda regionale della salute – ARES

SI ☐

NO ☐

DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO ☒

La presente Determinazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020

SI ☐

NO ☒

**IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO PER LA SANITÀ DIGITALE
E L'INNOVAZIONE TECNOLOGICA**

VISTO il decreto legislativo n. 502 del 30 dicembre 1992 “Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss.mm.ii.;

VISTA la legge regionale n. 24/2020 “Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore” e ss.mm.ii.;

VISTA la deliberazione del Direttore Generale n. 30 del 01/02/2023 con la quale è approvata l'organizzazione aziendale a seguito dell'adozione definitiva dell'atto aziendale ed è confermato l'incarico provvisorio di Direttore del Dipartimento ICT, oggi Dipartimento per la Sanità Digitale e per l'Innovazione Tecnologica, all'ing. Giancarlo Conti, già conferito con Deliberazione del Direttore Generale n. 109 del 23/06/2022;

VISTA la deliberazione del Direttore Generale n. 30 del 01/02/2023 con la quale è stato attribuito l'incarico provvisorio di referente della Struttura Semplice Dipartimentale Acquisti di Tecnologie Informatiche al Dr. Emiliano Arca;

PRESO ATTO che nella medesima deliberazione si richiama il sistema delle deleghe previsto nella deliberazione Ares n. 1 del 03/01/2023;

VISTO il Decreto legislativo n. 50 del 18/04/2016 avente oggetto “Codice dei Contratti Pubblici”;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

RICHIAMATO il **Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. di** *(Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*, (G.U. n.80 del 05/04/2013), in materia di trattamento dei dati personali;

VISTA la Deliberazione N. 9/22 del 24.03.2022 - Piano regionale dei servizi sanitari 2022-2024. Legge regionale 11 settembre 2020, n. 24, art. 32;

VISTO il Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la Trasformazione Digitale 8 agosto 2022. Assegnazione di risorse territorializzabili riconducibili alla linea di attività M6C2 1.3.1(b) «Adozione e utilizzo FSE da parte delle regioni» nell'ambito dell'investimento PNRR M6C2 1.3;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale ARES N.241 del 14/11/2022 “Approvazione programmazione delle acquisizioni di beni e servizi biennio 2023/2024 ex art. 21 d.lgs 50/2016 dell'Azienda ARES Sardegna – Azienda Regionale della Salute”;

VISTO il Decreto ministeriale 20 maggio 2022 - Ministero della Salute - Adozione delle Linee guida per l'attuazione del Fascicolo sanitario elettronico;

VISTO il Decreto ministeriale 18 maggio 2022 - Ministero della Salute - Integrazione dei dati essenziali che compongono i documenti del Fascicolo sanitario elettronico;

PREMESSO che

- che a seguito della L.R. 11/09/2020 n. 24 e ss.mm.ii., a far data dal 1 gennaio 2022, sono state istituite le otto aziende socio-sanitarie (ASL) e l'Azienda Regionale della Salute ARES sulla quale sono state accentrate diverse funzioni che appartenevano alla ex ATS quali: acquisti di beni e servizi, omogeneizzazione dei bilanci, gestione personale, HTA, ECM, risk management, ICT, etc., in modo da ridurre le incombenze tecnico-amministrative delle aziende sanitarie affinché possano focalizzare l'attività sulla rilevazione dei fabbisogni di salute dei cittadini, sul potenziamento dell'assistenza territoriale, sulla prossimità di accesso, sulla erogazione delle prestazioni e dei servizi sanitari e socio-sanitarie;
- che le funzioni che l'ARES dovrà garantire in ambito ICT saranno determinanti per il raggiungimento degli obiettivi nella corretta declinazione operativa degli indirizzi strategici della riforma di cui sopra;
- che l'Ares è finalizzata a supportare le altre Aziende sanitarie regionali nella produzione di servizi sanitari e socio-sanitari svolge, tra le altre, le seguenti funzioni in maniera centralizzata:
 - centrale di committenza per conto delle aziende sanitarie e ospedaliere della Sardegna con il coordinamento dell'Assessorato regionale competente in materia di sanità;
 - servizi tecnici per la valutazione delle tecnologie sanitarie (Healthtechnology assessment – HTA) e l'ingegneria clinica;
 - gestione delle infrastrutture di tecnologia informatica, connettività, sistemi informativi e flussi dati in un'ottica di omogeneizzazione e sviluppo del sistema ICT;
- che la Regione Sardegna si avvale dell'ARES per la realizzazione delle attività di sanità digitale al fine di:
 - garantire una maggiore appropriatezza delle prestazioni sanitarie;
 - riqualificare la spesa;
 - promuovere nuove modalità di diagnosi e di cura senza lo spostamento fisico del paziente;
 - consentire il corretto utilizzo dei progressi della genomica medica, della medicina predittiva e per valutare l'aderenza terapeutica;
 - consentire l'implementazione dell'utilizzo della cartella elettronica e del fascicolo sanitario elettronico per le ricerche epidemiologiche;
 - consentire l'integrazione delle reti sanitarie, per qualificare le attività di Healthtechnology assessment (HTA);
 - omogeneizzare l'assistenza farmaceutica, protesica, integrativa e dell'utilizzo dei dispositivi medici anche attraverso la valutazione delle tecnologie sanitarie (HTA);
- che le attività sopra elencate quali quelle di supporto, rilevazione, analisi, verifica e raccordo devono tener necessariamente conto anche dell'attuale utilizzo del Sistema informativo Contabile Aziendale (SiSAR AMC) in termini di procedure alimentazione dati e recupero informazioni ivi registrate;

ATTESO che con Deliberazione del Direttore Generale n. 75 del 05/04/2023, che con la presente si intende richiamata integralmente, si è preso atto:

- della delega, sottoscritta per accettazione da ARES in data 04.07.2022, con il quale la Regione Autonoma della Sardegna, nella persona del Presidente quale rappresentante legale, ha demandato all'Azienda Regionale per la Salute (ARES) l'esecuzione e l'attuazione degli interventi ricadenti nella propria competenza territoriale di cui al Piano Operativo allegato al Contratto istituzionale di sviluppo (CIS);
- della Convenzione n. 26 del 08 novembre 2022, stipulata tra la Regione Sardegna e le Aziende del Servizio sanitario regionale per l'attuazione del PNRR;

- della Convenzione tra la Regione Autonoma della Sardegna e l'Azienda Regionale della Salute (ARES) per l'attuazione delle azioni del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 6 Salute, Investimento M6C2 1.3, Linea Attività M6C2 1.3.1 (b), "Piano Operativo FSE 2.0 PNRR Sardegna, con la quale vengono disciplinati i rapporti tra le parti relativamente agli interventi meglio individuati nell'allegato "Piano operativo PNRR-FSE-PAT" approvato con Determinazione del Direttore generale della Sanità n. 139 del 7.2.2023 ed indicati in capo ad ARES nel medesimo documento, per un importo complessivo pari a euro 1.912.839,65;

DATO ATTO che in esecuzione della medesima Deliberazione si è proceduto alla sottoscrizione della Convenzione di cui al precedente punto 3, con firma digitale, ai sensi dell'articolo 24 del Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82, con firma elettronica avanzata, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera q-bis), del Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82, ovvero con altra firma elettronica qualificata;

CONSIDERATO

- che in riferimento alla necessità di adeguamento alle normative nazionali in materia di Fascicolo Sanitario Elettronico, il Dipartimento per la Sanità Digitale e l'Innovazione Tecnologica, di concerto con l'Assessorato dell'igiene e sanità e dell'assistenza sociale della Regione Autonoma della Sardegna (RAS) e con SardegnaIT srl, ha discusso e definito, in accordo con le "Linee guida per l'attuazione del Fascicolo sanitario elettronico", le specifiche tecniche d'integrazione delle applicazioni del sistema informativo sanitario regionale con le componenti che costituiscono FSE 2.0.;
- che successivamente alla condivisione di tali specifiche con le Aziende proprietarie, sono state acquisite dalle stesse, le progettualità di massima per la realizzazione dei conseguenti interventi attuativi;
- che sfruttare al meglio tali progettualità si rende necessario procedere all'implementazione di tali interventi, entro le scadenze previste dal Piano operativo regionale FSE 2.0;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 68 del CAD, le pubbliche amministrazioni devono acquisire programmi informatici, o parte di essi, nel rispetto dei principi di economicità e di efficienza, tutela degli investimenti, riuso e neutralità tecnologica, a seguito di una valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico tra le seguenti soluzioni disponibili sul mercato:

- software sviluppato per conto della pubblica amministrazione;
- riutilizzo di software o parti di esso sviluppati per conto della pubblica amministrazione;
- software libero o a codice sorgente aperto;
- software fruibile in modalità *cloud computing*;
- software di tipo proprietario mediante ricorso a licenza d'uso;
- software combinazione delle precedenti soluzioni;

RILEVATO che In coerenza con quanto previsto dal Piano Triennale – AGID, l'eventuale affidamento in oggetto riguarda l'acquisizione di servizi di manutenzione evolutiva dei Sistemi Informativi Sanitari per l'attuazione di progetti ad elevato contenuto di innovazione, volti non soltanto alla razionalizzazione dei costi di gestione e allo sviluppo dei servizi in un'ottica di modernizzazione degli stessi, ma anche al rafforzamento di un processo di trasformazione dei servizi pubblici offerti a cittadini;

DATO ATTO

- che ARES possiede licenze d'uso per le attività di sviluppo e configurazione software dei sistemi informativi di tipo *legacy* e non i codici sorgenti;

- che tali codici sono esclusivamente nella disponibilità del solo Fabbrikante - Dedalus Italia Spa di Firenze;
- che il progettista, dr. Emiliano Deplano, nel “Quadro esigenziale per l’attuazione degli interventi di adeguamento tecnologico e integrazione al FSE 2.0” ha relazionato e motivato la condizione di infungibilità dell’O.E. Dedalus Italia Spa;
- che il Gruppo Dedalus controlla la Società Service Life S.r.l. che rappresenta un importante punto di riferimento con sedi a Cagliari e Sassari per la gestione in esclusiva del mercato territoriale della Sardegna, come comunicato dalla Dedalus con nota del 28/02/2017 agli atti della SSD Acquisti di Tecnologie Informatiche di Ares Sardegna.

DATO ATTO

- che l’art. 225, comma 8 del D.Lgs. 36/2023 ai sensi del quale *“in relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC [...], si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021, al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13”*;
- che per il presente affidamento, ricorrono le condizioni per l’affidamento diretto ai sensi dell’63 comma 2, lett. B, del D.Lgs. 50/2016, procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando;

RITENUTO opportuno, al fine di implementare e realizzare gli obiettivi della Azienda, autorizzare una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell’art. 63 co. 2 lett. b del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. all’Operatore Economico Service Life Srl, Partita IVA 01119090924 - via dell’artigianato 14 - 09122 Cagliari CA che, come già precisato rappresenta l’unico distributore esclusivista per la Sardegna della Ditta Dedalus Italia Spa per la quale ricorrono le condizioni di infungibilità per la fornitura del servizio sotto descritto;

- adeguamento dei documenti dei sistemi producer al formato CDA2inPDF (documento CDA2 iniettato nel PDF) e attivazione dei meccanismi di firma digitale;
- produzione del CDA2 secondo le specifiche aggiornate di HL7 Italia;
- integrazione con i servizi di validazione dei documenti mediante il Gateway EDS conformemente ai processi esplicitati nel sequencediagram riportato nell’Allegato A;
- invocazione da parte dei sistemi producer dei servizi di pubblicazione, sostituzione e cancellazione dei documenti, dell’infrastruttura di FSE della regione Sardegna, conformemente alle specifiche FSE 2.0 nazionali, implementate secondo il profilo di integrazione IHE XDS.b;
- invocazione da parte dei sistemi producer dei servizi di aggiornamento dei metadati, finalizzati, nello specifico, alle casistiche di oscuramento dei documenti, che dovranno essere gestite dal sistema applicativo;

DATO ATTO altresì che, ai sensi dell’art. 31 del D.lgs. 50/2016 e dell’art. 34 co. 2-3 della L.R. Sardegna n. 8 del 2018, il Responsabile dell’esecuzione per la fase della procedura di affidamento individuato è il Dr. Emiliano Arca, Referente della S.S.D. Acquisti di Tecnologie Informatiche;

PRECISATO

- che, per l’espletamento della procedura di negoziazione, è stata predisposta una lettera di invito/disciplinare, che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale unitamente a tutta la documentazione a corredo (All.1,2,3,4,5,4,5,6,7,8,9,10,11), nella quale sono ampiamente descritti i dettagli della procedura che contiene altresì tutta la modulistica che l’operatore sarà tenuto a compilare comprese il DGUE, il “patto d’integrità”, le dichiarazioni aggiuntive etc.;

- che il dettaglio della fornitura è minuziosamente descritto nel documento “Quadro esigenziale” e nel “Capitolato tecnico” redatti ai sensi dell’art. 23 co. 15 del D.lgs. 50/2016 allegati 8) e 11) alla lettera d’invito/disciplinare di cui sopra;
- che la procedura sarà espletata sulla piattaforma telematica regionale SardegnaCat mediante la costituzione di una RDO (richiesta di offerta) indirizzata all’Operatore Economico di cui sopra che dovrà essere necessariamente iscritto ed abilitato tra gli operatori economici della suddetta piattaforma ;
- che l’importo stimato per l’affidamento è fissato in € 393.810,00 iva esclusa;
- che l’affidamento ha una durata di 12 (dodici) mesi a decorrere dalla data di attivazione del servizio ;
- che gli eventuali servizi di manutenzione assistenza post-garanzia, legati alle componenti oggetto di adeguamento evolutivo, saranno previsti nei nuovi contratti di manutenzione e assistenza previsti a conclusione del vigente contratto PMA 2020 – 2023 (scadenza novembre 2023);

PRECISATO che, come previsto dal co. 7 dell’art. 47, del D.L 77/2021, la S.A. ha stabilito percentuali di assunzione femminile e giovanile in misura inferiore al 30%, al fine di non precludere la partecipazione dell’unico operatore economico in grado di fornire il servizio richiesto;

CONSIDERATO

- che per la specificità dei servizi acquisiti, non corre l’obbligo di elaborazione del DUVRI, ai sensi del comma 3 bis dell’art. 26 del D.Lgs 81/08 e che gli oneri della sicurezza per l’eliminazione dei rischi da interferenze, non soggetti a ribasso, risultano pari a 0,00/euro zero/00);
- che il suddetto intervento è stato inserito nel documento di programmazione biennale delle acquisizioni di beni e servizi ex art. 21 del D.Lgs. 50/2016 (biennio 2023/2024) della Ares Sardegna”, Deliberazione n. 85 del 17/04/2023, assolvendo quindi agli adempimenti in materia di programmazione aziendale in ambito ICT e che pertanto si procederà alla conseguente pubblicazione sul portale MIT della stessa per l’importo di cui sopra;
- che il codice CUP del progetto è: D71J23000060006;
- che al presente intervento è stato assegnato il seguente Codice CUI: “F03990570925202300247”;
- che al presente intervento è stato assegnato il Codice CIG 99955783E8;

DATO ATTO

- che, per la complessità delle attività previste il Responsabile Unico del Procedimento, Dr. Emiliano Arca, si avvarrà, come previsto dal D.lgs. 50/2016, di specifiche attività di assistenza e supporto coordinate del P.I. Tiziana Usai, Assistente Amministrativo, appartenente alla medesima Struttura;
- che per la particolare complessità della gestione del contratto, come previsto dall’art. 101, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, il R.U.P. sarà supportato dal Direttore dell’Esecuzione del Contratto DEC, individuato nella persona del Dr. Emiliano Deplano, Collaboratore Tecnico Professionale afferente alla S.S.C. Sistemi Informativi Sanitari - Dipartimento per la Sanità Digitale e l’Innovazione Tecnologica;

DATO ATTO che non sussistono conflitti d’interessi con il soggetto con cui si andrà ad instaurare il rapporto contrattuale derivante dal presente provvedimento;

ATTESTATO che tutta la documentazione relativa alla presente negoziazione è disponibile e consultabile in formato elettronico e depositata agli atti d'ufficio della S.S.D. Acquisti di Tecnologie Informatiche;

VISTI il D. Lgs. 30 dicembre 1992 n. 502 e ss.mm.ii.; la L. R. 24/2020; il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Per i motivi esposti in premessa

DETERMINA

1. **DI AUTORIZZARE A CONTRARRE** una procedura negoziata “senza previa pubblicazione di bando” ai sensi dell’art. 63 co. 2 lett. b del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii., da espletarsi sulla piattaforma telematica regionale SardegnaCat, mediante la costituzione di una RDO, all’Operatore Economico Service Life Srl, P.I. 01119090924, via dell’Artigianato n. 14 - 09122 Cagliari Ca distributore per la Sardegna dell’O.E. Dedalus Italia che per ragioni di natura tecnica risulta essere l’unico fornitore per il servizio di: “Assegnazione di risorse territorializzabili riconducibili alla linea di attività M6C2 1.3.1(b) «Adozione e utilizzo FSE da parte delle regioni» nell’ ambito dell’investimento PNRR M6C2 1.3”, per l’importo stimato di € 393.810,00 (IVA esclusa) per la durata complessiva di 12 (dodici) mesi;
2. **DI APPROVARE** la lettera di invito/disciplinare, che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale unitamente a tutta la documentazione a corredo (All.1,2,3,4,5,6,7,8,9,10), nella quale sono ampiamente descritti i dettagli della procedura che contiene altresì tutta la modulistica che l’operatore sarà tenuto a compilare comprese le dichiarazioni aggiuntive il DGUE, il “patto d’integrità” etc.;
3. **DI DARE ATTO**
 - che il suddetto intervento è stato inserito nella programmazione biennale delle acquisizioni di beni e servizi ex art. 21 del D.Lgs. 50/2016 (biennio 2023/2024) della Ares Sardegna, assolvendo quindi agli adempimenti in materia di programmazione aziendale in ambito ICT, e che il relativo Codice Unico di Intervento CUI è il seguente: “F03990570925202300247”;
 - che alla presente procedura è stato assegnato il seguente Codice Identificativo Gara CIG 99955783E8;
4. **DI NOMINARE** ai sensi dell’art. 31 del D.lgs. 50/2016 e dell’art. 34 co. 2-3 della L.R. Sardegna n. 8 del 2018, in qualità di Responsabile dell’esecuzione per la fase di affidamento, il Dr. Emiliano Arca, Referente della S.S.D. Acquisti di Tecnologie Informatiche, che si avvarrà, come previsto dal D.lgs. 50/2016, di specifiche attività di assistenza e supporto coordinate del P.I. Tiziana Usai, Assistente Amministrativo, appartenente alla medesima Struttura;
5. **DI NOMINARE** ai sensi dall’art. 101, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, in qualità di Direttore dell’Esecuzione del Contratto, DEC il Dr. Emiliano Deplano;
6. **DI TRASMETTERE** copia del presente atto alla SC Affari Generali, Assetto Organizzativo e Comunicazione per la pubblicazione all’Albo Pretorio on-line dell’Azienda Regionale della Salute ARES.

**IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO
PER LA SANITÀ DIGITALE E L’INNOVAZIONE TECNOLOGICA**

Ing. Giancarlo Conti

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) Lettera d'invito/disciplinare.

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'Azienda regionale della salute – ARES dal 02 / 08 / 2023 al 17 / 08 / 2023

Il Dirigente responsabile della pubblicazione o suo delegato
(o il suo delegato).
