

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

DETERMINA DIRIGENZIALE N° 2798 DEL 03/10/2023

Proposta n. PDTD-2023-3007 del 02/10/2023

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO DEGLI ACQUISTI
Dott. Antonello Podda

**OGGETTO: Servizio di Assistenza Domiciliare Integrata – A.D.I. - Estensione termini contrattuali ASL Sulcis. -
Ditta Società Cooperativa CTR**

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore Responsabile procedimento	Mariantonietta Arvai	
Responsabile della S.C. Acquisti di Beni e Servizi non Sanitari, Servizi Sanitari e Service	Dott. Antonello Podda	

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda regionale della salute
– ARES

SI []	NO [X]	DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO[]
--------	----------	---

La presente Determinazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020

SI []	NO [X]
--------	----------

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO DEGLI ACQUISTI

VISTO il decreto legislativo n. 502 del 30 dicembre 1992 “Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss.mm.ii.;

VISTA la legge regionale n. 24/2020 “Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore” e ss.mm.ii.;

VISTE:

- la deliberazione del Direttore Generale n.19 del 18/01/2023, con la quale è stato approvato definitivamente l'atto aziendale di Ares Sardegna, che entra in vigore in data 01/02/2023,
- la deliberazione del Direttore Generale n. 30 del 01 febbraio 2023 con la quale sono disattivate le strutture complesse, semplici e dipartimentali vigenti nel precedente assetto organizzativo a decorrere dall'01/02/2023 e che, a decorrere dal 1° febbraio, in via provvisoria, al fine di garantire il funzionamento delle strutture aziendali, sono conferiti gli incarichi ai direttori/responsabili di struttura complessa, semplice e dipartimentale, nelle more dell'espletamento delle procedure finalizzate all'assegnazione degli incarichi definitivi;

VISTE altresì:

- la Deliberazione del Direttore Generale ATS n. 598 del 10/07/2019 con la quale è stato attribuito al Dott. Antonello Podda l'incarico di Direttore del Dipartimento Gestione Accentratata degli Acquisti e Logistica, le varie deliberazioni con le quali sono stati differiti i termini dell'incarico e la delibera su citata n. 30/2023,
- la Deliberazione del Direttore Generale ATS n. 229 del 13/02/2018 con la quale è stato conferito al Dott. Antonello Podda l'incarico di Direttore della Struttura Complessa Acquisti Servizi Sanitari, oggi modificata in Acquisti di beni e servizi non sanitari, servizi sanitari e service, afferente al Dipartimento di Gestione Accentratata degli Acquisti e Logistica;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

PREMESSO CHE:

- la Regione Sardegna, con DGR:
- n. 32/38 del 25 ottobre 2022 ha individuato ed approvato i requisiti autorizzativi generali e specifici e di accreditamento delle cure domiciliari
- n. 40/30 del 28/12/2022 ha approvato la “programmazione dei volumi pubblici e privati nel settore delle Cure domiciliari integrate e delle Cure domiciliari palliative”
- nelle more della definizione della fase di accreditamento dei soggetti erogatori delle prestazioni in argomento, con Delibera n. 36 dell'08 febbraio 2023, ARES ha disposto l'estensione dei termini contrattuali, di cui al servizio di “Cure Domiciliari”, affidando la prestazione all'RTI con capofila la Cooperativa Sociale CTR Onlus di Cagliari – affidataria del contratto aggiudicato dalla ex ASL n. 7 di Carbonia, con la quale veniva stipulato il contratto rubricato al Rep. n. 11 del 18 ottobre 2016 per una durata contrattuale di anni 2 - per un periodo di sei mesi a decorrere dal primo gennaio 2023, dando atto che si sarebbe proceduto al recesso anticipato nel caso in cui la RAS avesse assunto determinazioni in merito nel corso di vigenza dell' istituto;

DATO ATTO del contenuto di cui alle Deliberazioni della Regione Sardegna:

- n. 13/60 del 06 aprile 2023 – “delibera di approvare la sospensione di nuove e/o ulteriori autorizzazioni all'esercizio e accreditamenti delle strutture sanitarie per l'erogazione delle Cure domiciliari integrate (CDI) e delle Cure domiciliari palliative (CDP), nelle more della ridefinizione della relativa programmazione e del suo riallineamento agli standard del PNRR. Saranno,

comunque, garantiti i procedimenti di rinnovo di accreditamenti già rilasciati, nonché i procedimenti relativamente ai quali è stato già rilasciato il parere di funzionalità”.

- n. 24/13 del 13 luglio 2023 – “delibera di prorogare, fino alla data del 15.10.2023 la sospensione di nuove e/o ulteriori autorizzazioni all'esercizio e accreditamenti delle strutture sanitarie per l'erogazione delle Cure domiciliari integrate (CDI) e delle Cure domiciliari palliative (CDP), nelle more della ridefinizione della relativa programmazione, nonché al fine di consentire la predisposizione dei requisiti minimi autorizzativi delle Cure domiciliari di livello base, in modo da garantire il riallineamento degli interventi agli obiettivi del PNRR”;

DATO ATTO altresì, che sebbene l'interruzione parrebbe debba cessare il 15 ottobre, in attesa che vengano definite le modalità per l'affidamento in convenzione del servizio in argomento, al fine di consentire la normale e continua attività di assistenza, si rende necessario prevedere tempi più ampi di estensione termini contrattuali;

CONSIDERATO pertanto, che ARES, data l'impossibilità di assumere differente comportamento in virtù del fatto che il servizio prestazionale in oggetto non può, in alcun modo, essere sospeso in quanto rientrante nei LEA e posta, altresì, la condizione di voto – imposta da ANAC - a persistere in ulteriori rinvii totalmente incontrollabili, intende attivarsi a predisporre nuova procedura di gara la cui programmazione sarà inserita nella progettazione triennale gare per “beni e servizi” 2024/2026;

VISTA la nota prot. n. PG/2023/59009 del 28/09/2023, indirizzata alla Direzione Generale della Sanità – Servizio Qualità dei Servizi e Governo Clinico – con la quale, esposto il contesto nel quale è gestito il servizio di Assistenza Domiciliare Integrata, ARES sottopone all'Assessorato l'ipotesi di essere autorizzata ad espletare la gara d'appalto per l'affidamento del servizio di cure domiciliari, almeno fino a quando sarà concluso il processo di accreditamento e i soggetti accreditati e poi contrattualizzati saranno in grado di subentrare agli esecutori individuati tramite gara d'appalto;

RITENUTO comunque, di dover garantire le prestazioni in argomento agli utenti arruolati, in attesa di formalizzare la nuova procedura, provvedendo a disporre un ulteriore periodo di proroga che vada a coprire le esigenze sanitarie dal 01 luglio al 31 dicembre del corrente esercizio;

VISTE le note prot. ARES n. PG/2023/0051155 del 01/08/2023 e sollecito prot. n. PG/2023/0055928 dell'11 settembre -, indirizzate alla mandataria CTR Onlus, di richiesta ad accordare un ulteriore periodo di estensione termini contrattuali ed il riscontro della medesima Società la quale, con nota pec prot. n. CTR-126/23, conferma la disponibilità a prorogare, per un ulteriore periodo di sei mesi, il servizio di assistenza domiciliare integrata, a condizione che vengano rimodulati i termini contrattuali, posta la “dynamica dei prezzi che, impattando in misura rilevante sul prezzo del carburante, ha portato a incrementi rispetto alla data di avvio del servizio”, per cui chiede l'applicazione del nuovo tariffario, differenziando l'attività in:

Prestazione	Prezzo di aggiudicazione	Tariffa annua	Tariffa proposta per la durata della proroga	% di Incremento
Servizi a corpo	33.000,00	473.707,24	39.474,68	20% circa
Trasporto farmaci, presidi, ausili...	14,00		16,75	20% circa
Smaltimento rifiuti	17,00		20,34	20% circa
Attività delle varie figure professionali	Per le quali si chiede un aumento del costo orario/prestazione pari a circa il 20%			

comportando un rincaro, per singola figura, del 20% circa rispetto agli accordi iniziali;

PRESO ATTO delle argomentazioni addotte dalla Società Cooperativa CTR, la quale pone in evidenza che attualmente sono applicati i medesimi prezzi proposti in sede di offerta e dato atto che non sussistendo le premesse per rinegoziare i prezzi a suo tempo accordati, pur tuttavia, per quanto detto, si ritiene doveroso intervenire accordando la rivalutazione ISTAT da formalizzare con successivo provvedimento;

RISCONTRATA la nota RAS prot. 9610/2023 con la quale l'Assessorato, posto che i provvedimenti di proroga, per l'esercizio 2022 e per il semestre gennaio/giugno 2023, sono stati differenziati per singola Azienda socio sanitaria, contestava il "forzato frazionamento" della prestazione in oggetto quale fosse frutto di attività svolta in "unione d'acquisto"; considerata, piuttosto, la nuova articolazione del sistema sanitario regionale e accertato che mancano i presupposti e le motivazioni per assemblare, in un unico atto, le procedure espletate - in totale autonomia, con modalità differenti, in esercizi finanziari vari e da soggetti distinti - dalle ex ASSL che usufruiscono del servizio esternalizzato;

RITENUTO allo stato attuale, di non aver altro margine di operatività se non assoggettare, per un ulteriore periodo di sei mesi, il servizio in argomento affidandolo all'Operatore Economico che attualmente lo gestisce;

DATO ATTO che vengono riconfermati i costi sostenuti, dalla ASL Sulcis nella gestione del servizio rapportato al primo semestre 2023, quantificati in € 1.089.997,02;

ACQUISITO il CIG padre, che regolamentnerà i contratti delle quattro Aziende socio Sanitarie che usufruiscono del servizio esternalizzato di Assistenza Domiciliare Integrata facenti capo all' RTI con capogruppo la Società CTR, n. A0187C7EDC;

TENUTO CONTO CHE la ASL Sulcis provvederà ad assumere l'impegno di spesa sul proprio budget, ad acquisire il CIG figlio per l'importo di propria competenza, a registrare il contratto, ad emettere gli ordini elettronici con modalità NSO, a liquidare le fatture;

VISTI:

il D.Lgs. 30 dicembre 1992 n. 502 e s.m.i.

la L.R. 8/2018

la L.R.24/2020

il D.Lgs 14/03/2013 n. 33 e ss.ii.mm.;

Per i motivi espressi in premessa

DETERMINA

1) DI DISPORRE per la ASL Sulcis, la proroga del servizio di "assistenza domiciliare integrata A.D.I." per un ulteriore periodo di sei mesi a decorrere dal primo luglio 2023, nelle more della definizione della nuova procedura concorrenziale che ARES intende proporre, dando atto che si procederà al recesso anticipato nel caso in cui la RAS comunichi nuovi sviluppi in merito alla fase di accreditamento delle strutture sanitarie - che erogano il servizio di assistenza domiciliare - nel corso di vigenza del presente istituto;

2) DI DARE ATTO che sarà in capo all'Azienda sociosanitaria Sulcis provvedere ad assumere il corrispondente impegno di spesa quantificato in € 1.089.997,02 a valere sul proprio budget, a registrare il contratto, ad emettere gli ordini in modalità telematica NSO ed a liquidare le fatture;

3) DI DARE ATTO altresì, che la ASL Sulcis provvederà ad acquisire il CIG figlio, a fronte del CIG padre registrato da questa Struttura, comunicandone gli estremi ad ARES;

4) DI ACCORDARE alla società Cooperativa CTR l'adeguamento ISTAT sugli importi contrattuali , da formalizzare con successivo provvedimento, in un'ottica di bilanciamento tra l'interesse privato e pubblico indirizzato al contenimento della spesa;

5) DI STABILIRE che dal presente provvedimento non derivano oneri a carico di ARES;

6) DI TRASMETTERE copia del presente atto alla Direzione Generale della ASL Sulcis nonché al Direttore del Distretto della medesima Azienda per gli adempimenti di competenza ed alla SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda Regionale della Salute ARES.

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO degli ACQUISTI

Dott. Antonello Podda

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) NESSUNO

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) NESSUNO

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'Azienda regionale della salute – ARES dal 03/10/2023 al 18/10/2023

Il Dirigente Responsabile della pubblicazione o suo delegato