

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA REGIONALE DELLA SALUTE**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° 491 DEL 23/02/2024

Proposta n. 121 del 17/ 01/2024

**STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO PER LA SANITÀ DIGITALE E L'INNOVAZIONE
TECNOLOGICA**

Ing. Giancarlo Conti

OGGETTO: Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando per l'affidamento dell'attuazione degli interventi di adeguamento tecnologico e integrazione – Sistemi Informativi Sanitari - del FSE 2.0.-attività da svolgersi sul sistema RIS/CIS-PACS dell'applicativo SUITESTENSA destinato al supporto delle attività sanitarie e gestionali dei servizi di Radiologia, Cardiologia ed Endoscopia. “Assegnazione di risorse territorializzabili riconducibili alla linea di attività M6C2 1.3.1(b) «Adozione e utilizzo FSE da parte delle regioni» nell' ambito dell'investimento finanziato con fondi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – PNRR (finanziamento dall'Unione Europea, grazie al Next Generation EU)”. CIG A02BE81A4D CUP D71J23000060006. Affidamento all'Operatore Economico Ebit s.r.l.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Sig.ra Tiziana Usai	
Il Dirigente della SSD Acquisti di Tecnologie Informatiche	Dr. Emiliano Arca	
Il Responsabile del Procedimento		

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda regionale della salute – ARES

SI ☒

NO ☐

DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO ☒

La presente Determinazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020

SI ☐

NO ☒

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO PER LA SANITÀ DIGITALE E L'INNOVAZIONE TECNOLOGICA

VISTO il decreto legislativo n. 502 del 30 dicembre 1992 “Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss.mm.ii.;

VISTA la legge regionale n. 24/2020 “Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore” e ss.mm.ii.;

VISTA la deliberazione del Direttore Generale n. 38 del 01/02/2024, con la quale è approvata l'organizzazione aziendale a seguito dell'adozione definitiva dell'atto aziendale ed è stato confermato l'incarico provvisorio di Direttore del Dipartimento per la Sanità Digitale e per l'Innovazione Tecnologica, all'ing. Giancarlo Conti, già conferito con Deliberazione del Direttore Generale n. 109 del 23/06/2022;

ATTESO che con la medesima deliberazione Generale n. 38 del 01/02/2024 è stato riconfermato anche l'incarico provvisorio di responsabile della Struttura Semplice Dipartimentale Acquisti di Tecnologie Informatiche al Dr. Emiliano Arca;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. di (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, (G.U. n.80 del 05/04/2013), in materia di trattamento dei dati personali;

RICHIAMATA la Determinazione Dipartimentale n. 3318 del 28.11.2023, con la quale si è autorizzato a contrarre mediante procedura negoziata “senza previa pubblicazione di bando” per l'affidamento del servizio di attuazione degli interventi di adeguamento tecnologico e integrazione – Sistemi Informativi Sanitari - del FSE 2.0.- “Assegnazione di risorse territorializzabili riconducibili alla linea di attività di finanziamento dall'Unione Europea – Next Generation EU – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza M6C2 1.3.1(b) «Adozione e utilizzo FSE da parte delle regioni» nell' ambito dell'investimento PNRR M6C2 1.3”. CIG A02BE81A4D CUP D71J23000060006;

RILEVATO che la determinazione di autorizzazione a contrarre contiene espressi richiami alla disciplina contenuta all'art. 63, comma 2, lett. b), del D.lgs. 50/2016;

EVIDENZIATO che l'individuazione della disciplina applicabile agli appalti PNRR/PNC avviati dopo il 1° luglio 2023 – data in cui ha acquistato piena efficacia il nuovo codice dei contratti, D.lgs. 36/2023 – ha sollevato da subito notevoli incertezze interpretative, in quanto:

- la disposizione transitoria di cui all'art. 225, comma 8, del D.Lgs. 36/2023, che prevede che *“In relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea, ivi comprese le infrastrutture di supporto ad essi connesse, anche se non finanziate con dette risorse, si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021, al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018”*, ha dato luogo a due letture diametralmente opposte:
 - 1) che alle gare PNRR si potesse applicare, anche dopo il 1° luglio scorso, il vecchio codice (D.Lgs. 50/2016) come derogato dalla normativa emergenziale (ossia il D.L. 77/2021 e quindi il D.L. 76/2020 e il più recente D.L. 13/2023);
 - 2) che si debbano applicare, dopo il 1° luglio 2023, le deroghe previste dal D.L. 77/2021 e dal D.L. 13/2023, alle disposizioni del D.Lgs. 36/2023 corrispondenti a quelle del vecchio codice, ai sensi di quanto disposto dall'art. 226, comma 5 del nuovo codice, in virtù del quale *“ogni richiamo in*

disposizioni legislative, regolamentari o amministrative vigenti al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 del 2016, o al codice dei contratti pubblici vigente alla data di entrata in vigore del codice, si intende riferito alle corrispondenti disposizioni del codice o, in mancanza, ai principi desumibili dal codice stesso”;

- la Circolare del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 13 in data 12.07.2023 con oggetto “Il regime giuridico applicabile agli affidamenti relativi a procedure afferenti alle opere PNRR e PNC successivamente al 1 luglio 2023 – Chiarimenti interpretativi e prime indicazioni operative” (condivisa anche con la Presidenza del Consiglio e con Anac) sembrava aver sposato la prima tesi, chiarendo che *“una lettura sistemica e di insieme delle disposizioni in esame evidenzia che il portato normativo della disposizione di cui all'articolo 225, comma 8 sopra richiamata, conferma, anche in vigenza del nuovo codice, la specialità sia delle disposizioni derogatorie al dlgs n. 50 del 2016 introdotte ai sensi del d.l. n. 77 del 2021 per le opere Pnrr e assimilate, sia dei rinvii al medesimo decreto legislativo e ai relativi atti attuativi operati dallo stesso d.l. n. 77 del 2021, i cui effetti vengono espressamente fatti salvi anche successivamente al 1° luglio 2023”;*
- la sentenza del TAR Lazio n. 134 del 3 gennaio 2024 ha smentito l'interpretazione fornita dal Ministero delle infrastrutture e dei Trasporti, affermando che essa contiene una *“contraria opzione ermeneutica che collide con il disposto del comma 2 dell'art. 226 e del comma 5 della medesima disposizione”;* nel caso affrontato dai giudici, la conseguenza di aver utilizzato il precedente codice e non il nuovo consiste nel fatto che *“le doglianze e le argomentazioni prospettate dalle parti saranno valutate con riferimento alla disciplina del dlgs n. 36/23 e al contenuto concreto delle doglianze stesse a prescindere dal nomen iuris delle disposizioni da esse richiamate”;*

TENUTO CONTO che la posizione espressa dalla citata sentenza del T.A.R. Lazio è ormai maggioritaria in giurisprudenza e anche il Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, in alcuni pareri successivi (n. 2203 e n. 2295), vi ha ormai sostanzialmente aderito;

CONSIDERATO che la disciplina delle procedure negoziate senza previa pubblicazione di bando non è contenuta nella normativa emergenziale di cui al D.L. 77/2021, per cui la relativa regolamentazione deve essere individuata nell'ambito del quadro normativo del vigente codice dei contratti;

EVIDENZIATO che la procedura negoziata avviata con la citata determinazione di autorizzazione a contrarre n. 3318/2023 deve intendersi regolata dall'art. 76, comma 2, lett. b), del D.lgs. 36/2023 indipendentemente dal *nomen iuris* delle disposizioni espressamente richiamate nei relativi documenti, tenuto anche conto che la disciplina del nuovo codice, peraltro, sostanzialmente ricalca quanto disposto dal previgente art. 63, comma 2, lett. b), del D.lgs. 50/2016;

RITENUTO opportuno precisare che le funzioni di Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023 sono svolte dall'ing. Giancarlo Conti (già individuato dalla citata determina n. 3318/2023 quale responsabile unico del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016), confermando peraltro la delega delle funzioni di responsabile del procedimento per la fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15, comma 4, del D.lgs. 36/2023, al dott. Emiliano Arca, dirigente incaricato della SSD Acquisti di Tecnologie Informatiche, con il supporto della P.I. Tiziana Usai, assistente amministrativo afferente alla medesima struttura;

RITENUTO che la procedura espletata in attuazione del citato provvedimento di autorizzazione a contrarre, non differisca sul piano sostanziale da quella regolata dall'art. 76, comma 2, lett. b), del D.lgs. 36/2023, mentre risponda sia al principio del risultato che ai principi di buona fede e di tutela dell'affidamento convalidare le operazioni espletate dalla stazione appaltante riconducendole correttamente alle corrispondenti norme del nuovo codice;

DATO ATTO

- che si è proceduto ad inoltrare la Richiesta di Offerta – RdO all'Operatore Economico Ebit Srl sulla piattaforma telematica regionale SardegnaCat, fissando quale termine ultimo per la presentazione delle offerte il 11/12/2023 alle ore 12:00;
- che, per quanto premesso, la conduzione della presente procedura, espletata sulla Piattaforma Telematica Regionale (scelta dell'Operatore Economico, presentazione documentazione, criterio di affidamento, formulazione e verifica delle offerte, valutazione tecnica, attestazione della conformità, ecc.) risulta accuratamente esplicita nel “Verbale di Sistema” relativo RdO : rfq_424134/2023, riassunto nel

“Verbale di Negoziazione”, datato 22/12/2023 ed allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale (allegato A);

- che il dettaglio della fornitura è precisamente delineato nelle Schede Tecniche dei prodotti e nell’offerta economica, presenti a sistema nella piattaforma telematica ed agli atti della S.S.D. Acquisti di Tecnologie Informatiche;
- che la proposta formulata dall’Operatore Economico interpellato Ebit Srl, pervenuta entro i termini stabiliti, ha determinato le risultanze di cui all’allegato B) parte integrante e sostanziale del presente atto;

DATO ATTO che ad esito della proposta presentata dall’O.E. interpellato, accertati da parte del Direttore del Dipartimento per la Sanità Digitale e l’Innovazione Tecnologica la conformità del prodotto offerto in quanto perfettamente rispondente a quanto richiesto nella lettera d’invito/disciplinare Prot. PG/69503 del 1/12/2023 e la congruità dei prezzi proposti risultati in linea con quanto previsto, la suddetta fornitura può essere affidata all’Operatore Economico “Ebit Srl” – P.I. 02283810998, via Enrico Melen n. 77 - 16152 Genova GE - per un importo di € 269.449,50 IVA esclusa;

CONSIDERATO

- che l’Azienda Ospedaliera ARNAS “G. Brotzu”, parallelamente alla presente procedura ha espletato un procedura aperta informatizzata per l’acquisizione in noleggio operativo di un sistema integrato RIS – CIS – PACS per la gestione della diagnostica per immagini ed una soluzione integrata di Digital Pathology da destinare all’ARNAS “G. Brotzu” di Cagliari per cinque anni con eventuale rinnovo per ulteriori due anni conclusasi con l’affidamento all’Operatore Economico Fujifilm Italia S.p.a.;
- che in relazione alla suddetta procedura è attualmente pendente un ricorso presentato dall’O.E. Ebit Srl;

RITENUTO opportuno, per quanto sopra, stralciare il fabbisogno dell’ARNAS Brotzu dall’aggiudicazione della procedura in oggetto, mantenendo tuttavia la relativa quota come opzionale nell’eventualità in cui l’esito del citato contenzioso dovesse pregiudicare il risultato dell’iniziativa autonoma della medesima Azienda Ospedaliera;

RITENUTO opportuno, pertanto, rimodulare il quadro economico già approvato con la Determina n. 3318 del 28/11/2023 così come di seguito riportato:

QUADRO ECONOMICO DEL PROGETTO	
Valore stimato servizi	
A) importo progettazione una tantum	18.228,00 €
B) importo servizi base	251.221,50 €
sommano A + B	269.449,50 €
Somme a disposizione dell’Amministrazione	
C) importo servizi opzionali (ARNAS Brotzu)	28.263,30 €
D) IVA sui servizi 22%	59.278,89 €
E) IVA sui servizi opzionali 22%	6.217,93 €
F) incentivi per funzioni tecniche	5.954,26 €
G) Contributo ANAC	250,00 €
sommano C + D + E + F + G	99.964,38 €
TOTALE COMPLESSIVO	369.413,88 €

RITENUTO opportuno procedere all’individuazione del Direttore dell’Esecuzione del Contratto, ai sensi dell’art. 114, comma 8, del D.lgs. 36/2023 nonché dell’art. 32 dell’All. II.14 del medesimo D.lgs. 36/2023, nella persona del dott. Emiliano Deplano, collaboratore tecnico professionale afferente alla S.C. Sistemi Informativi Amministrativi il quale, per la particolarità delle attività, si avvarrà del supporto dei direttori operativi D.O.P. ing. Alessandro Sassu, collaboratore tecnico professionale, dott.ssa Michela Fancello, collaboratore tecnico professionale ed il sig. Giulio Cerrone assistente tecnico professionale tutti afferenti alla SC Sistemi Informativi Sanitari del Dipartimento per la Sanità Digitale e l’Innovazione Tecnologica;

DATO ATTO che non sussistono conflitti d’interesse con i soggetti con i quali si andrà a instaurare il rapporto contrattuale derivante dal presente provvedimento;

Per i motivi esposti in premessa

DETERMINA

- 1) **DI AGGIUDICARE** in favore dell'operatore economico Ebit Srl – P.I. 02283810998, via Enrico Melen n. 77 - 16152 Genova GE, la procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando per l'affidamento del servizio di attuazione degli interventi di adeguamento tecnologico e integrazione – Sistemi Informativi Sanitari - del FSE 2.0. – attività da svolgersi sul sistema RIS/CIS-PACS dell'applicativo SUITESTENSA destinato al supporto delle attività sanitarie e gestionali dei servizi di Radiologia, Cardiologia ed Endoscopia, a seguito delle risultanze della procedura espletata sulla piattaforma telematica regionale SardegnaCat, RdO : rfq_424134/2023, dettagliatamente descritta nell'allegato "Verbale di Negoziazione" (in allegato), per un importo complessivo di € 269.449,50 + IVA esclusi i servizi opzionali;
- 2) **DI DARE ATTO** che la procedura negoziata avviata con la citata determinazione di autorizzazione a contrarre n. 3318/2023 deve intendersi regolata dall'art. 76, comma 2, lett. b), del D.lgs. 36/2023 indipendentemente dal *nomen iuris* delle disposizioni espressamente richiamate nei relativi documenti, tenuto anche conto che la disciplina del nuovo codice, peraltro, sostanzialmente ricalca quanto disposto dal previgente art. 63, comma 2, lett. b), del D.lgs. 50/2016;
- 3) **RITENUTO** opportuno precisare che le funzioni di Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023 sono svolte dall'ing. Giancarlo Conti (già individuato dalla citata determina n. 3318/2023 quale responsabile unico del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016), confermando peraltro la delega delle funzioni di responsabile del procedimento per la fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15, comma 4, del D.lgs. 36/2023, al dott. Emiliano Arca, dirigente incaricato della SSD Acquisti di Tecnologie Informatiche, con il supporto della P.I. Tiziana Usai, assistente amministrativo afferente alla medesima struttura;
- 4) **RITENUTO** opportuno procedere all'individuazione del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (D.E.C.), ai sensi dell'art. 114, comma 8, del D.lgs. 36/2023 nonché dell'art. 32 dell'All. II.14 del medesimo D.lgs. 36/2023, nella persona del dott. Emiliano Deplano, collaboratore tecnico professionale afferente alla S.C. Sistemi Informativi Amministrativi il quale, per la particolarità delle attività, si avvarrà del supporto dei direttori operativi (D.O.P.) ing. Alessandro Sassu, collaboratore tecnico professionale, dott.ssa Michela Fancello, collaboratore tecnico professionale ed il sig. Giulio Cerrone assistente tecnico professionale tutti afferenti alla SC Sistemi Informativi Sanitari del Dipartimento per la Sanità Digitale e l'Innovazione Tecnologica;
- 5) **DI APPROVARE** il seguente quadro economico rimodulato di rispetto a quello già approvato con Determina n. 3318 del 28/11/2023:

QUADRO ECONOMICO DEL PROGETTO	
Valore stimato servizi	
A) importo progettazione una tantum	18.228,00 €
B) importo servizi base	251.221,50 €
sommano A + B	269.449,50 €
Somme a disposizione dell'Amministrazione	
C) importo servizi opzionali (ARNAS Brotzu)	28.263,30 €
D) IVA sui servizi 22%	59.278,89 €
E) IVA sui servizi opzionali 22%	6.217,93 €
F) incentivi per funzioni tecniche	5.954,26 €
G) Contributo ANAC	250,00 €
sommano C + D + E + F + G	99.964,38 €
TOTALE COMPLESSIVO	369.413,88 €

- 6) **DI STABILIRE** che l'onere derivante dal presente provvedimento, esclusi i servizi opzionali per la quota

riservata all'Azienda Ospedaliera ARNAS "G. Brotzu", è quantificato in € 269.449,80 più IVA di legge, per un importo di € 328.728,39 IVA compresa, che sarà movimentato interamente sul bilancio dell'esercizio in corso e verrà finanziato sui fondi PNRR "Assegnazione di risorse territorializzabili riconducibili alla linea di attività M6C2 1.3.1(b) «Adozione e utilizzo FSE da parte delle regioni» (finanziamento dall'Unione Europea, grazie al Next Generation EU)" - CIG A02BE81A4D - CUP D71J23000060006, come da tabella di seguito riportata:

UFFICIO AUTORIZZ.	MACRO AUT.	CONTO	CENTRO DI COSTO	Anno 2024 IMPORTO IVA INCLUSA
SADIS	8	A102010601 - "Immobilizzazioni immateriali in corso e acconti	ASL SASSARI	40.152,81 €
			AOU SASSARI	38.232,41 €
			ASL GALLURA	31.190,93 €
			AOU CAGLIARI	42.713,33 €
			ASL CAGLIARI	38.232,40 €
			ASL SANLURI	35.671,86 €
			ASL SULCIS	31.190,92 €
			ASL NUORO	35.671,86 €
			ASL ORISTANO	35.671,86 €

CIG A02BE81A4D - CUP D71J23000060006

- 7) **DI DARE ATTO** che qualora venisse esercitata l'opzione di attivare i servizi anche per l'ARNAS Brotzu, si provvederà con successivo atto ad assumere il relativo impegno di spesa rimodulando la ripartizione tra le aziende dell'importo relativo alla progettazione una tantum;
- 8) **DI DARE ATTO** che l'impegno di spesa relativo agli inventivi per le funzioni tecniche sarà assunto con successivo atto, contestualmente alla liquidazione delle spettanze al personale interessato;
- 9) **DI TRASMETTERE** copia del presente atto alla SC Affari Generali, Assetto Organizzativo e Comunicazione per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda Regionale della Salute ARES.

**IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO
PER LA SANITÀ DIGITALE E L'INNOVAZIONE TECNOLOGICA**
Ing. Giancarlo Conti

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

- 1) Allegato A) verbale di negoziazione;
- 2) Allegato B) proposta economica.

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'Azienda regionale della salute – ARES dal 23/02/2024 al 09/03/2024

Il Dirigente responsabile della pubblicazione o suo delegato
(o il suo delegato).
