

**SERVIZIO SANITARIO  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA****DETERMINA DIRIGENZIALE N° 586 DEL 01/03/2024**

Proposta n. PDTD 577 del 28/02/2024

**STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO DEGLI ACQUISTI  
Dott. Antonello Podda****OGGETTO: Servizio di Assistenza Domiciliare Integrata – A.D.I. – Autorizzazione a contrarre per l'affidamento del Servizio nel corso dell'Esercizio 2024 –  
ASL Cagliari  
Ditta Società Medicasa**

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore Responsabile del procedimento	Mariantonietta Arvai	
Responsabile della S.C. Acquisti di Beni e Servizi non Sanitari, Servizi Sanitari e Service	Dott. Antonello Podda	

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda regionale della salute – ARES  
SI ☐ NO ☒ DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO ☐

La presente Determinazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020  
SI ☐ NO ☒

## **IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO DEGLI ACQUISTI**

**VISTO** il decreto legislativo n. 502 del 30 dicembre 1992 “Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss.mm.ii.;

**VISTA** la legge regionale n. 24/2020 “Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore” e ss.mm.ii.;

### **VISTE:**

- la deliberazione del Direttore Generale n.19 del 18/01/2023, con la quale è stato approvato definitivamente l'atto aziendale di Ares Sardegna, che entra in vigore in data 01/02/2023,
- la deliberazione del Direttore Generale n. 30 del 01 febbraio 2023 con la quale sono disattivate le strutture complesse, semplici e dipartimentali vigenti nel precedente assetto organizzativo a decorrere dall'01/02/2023 e che, a decorrere dal 1° febbraio, in via provvisoria, al fine di garantire il funzionamento delle strutture aziendali, sono conferiti gli incarichi ai direttori/responsabili di struttura complessa, semplice e dipartimentale, nelle more dell'espletamento delle procedure finalizzate all'assegnazione degli incarichi definitivi;

### **VISTE** altresì:

- la Deliberazione del Direttore Generale ATS n. 598 del 10/07/2019 con la quale è stato attribuito al Dott. Antonello Podda l'incarico di Direttore del Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica, le varie deliberazioni con le quali sono stati differiti i termini dell'incarico e la delibera su citata n. 30/2023,
- la Deliberazione del Direttore Generale ATS n. 229 del 13/02/2018 con la quale è stato conferito al Dott. Antonello Podda l'incarico di Direttore della Struttura Complessa Acquisti Servizi Sanitari, oggi modificata in Acquisti di beni e servizi non sanitari, servizi sanitari e service, afferente al Dipartimento di Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica;

**DATO ATTO** che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

### **PREMESSO CHE:**

la Regione Sardegna, con DGR:

- n. 35/17 del 10.7.2018 ha approvato le nuove Linee di indirizzo sui profili assistenziali delle CDI e delle CPD promuovendo, nel contempo, i nuovi sistemi tariffari per entrambi i profili; nell'intendimento di una riorganizzazione del sistema assistenziale, è stato, inoltre, definito un sistema di accreditamento per l'erogazione dell'assistenza sia per le Cure Domiciliari Integrate (CDI) che per le Cure Palliative Domiciliari (CPD),
- n. 32/38 del 25 ottobre 2022 ha individuato ed approvato i requisiti autorizzativi generali e specifici e di accreditamento delle cure domiciliari,
- n. 40/30 del 28/12/2022 ha approvato la “programmazione dei volumi pubblici e privati nel settore delle Cure domiciliari integrate e delle Cure domiciliari palliative”;

**DATO ATTO** che ARES Sardegna, nelle more della definizione della fase di accreditamento dei soggetti erogatori delle prestazioni in argomento, ha disposto, con una prima Determina semestrale l'estensione dei termini contrattuali, di cui al servizio di “Cure Domiciliari Integrate”, per un periodo di sei mesi di cui ai fabbisogni gennaio / giugno 2023, dando atto che si sarebbe proceduto al recesso anticipato nel caso in cui la RAS avesse assunto determinazioni in merito nel corso di vigenza dell'istituto;

**PRESO ATTO** del contenuto di cui alle Deliberazioni RAS:

- n. 13/60 del 06 aprile 2023 con la quale è stata approvata la *“sospensione di nuove e/o ulteriori autorizzazioni all'esercizio e accreditamento delle strutture sanitarie per l'erogazione delle Cure domiciliari integrate (CDI) e delle Cure domiciliari palliative (CDP), nelle more della ridefinizione della relativa programmazione e del suo riallineamento agli standard del PNRR”*,
- n. 24/13 del 13 luglio 2023 con la quale è stato *“deliberato di prorogare, fino alla data del 15.10.2023, la sospensione di nuove e/o ulteriori autorizzazioni all'esercizio e accreditamento delle strutture sanitarie per l'erogazione delle Cure domiciliari integrate (CDI) e delle Cure domiciliari palliative (CDP), nelle more della ridefinizione della relativa programmazione, nonché al fine di consentire la predisposizione dei requisiti minimi autorizzativi delle Cure domiciliari di livello base, in modo da garantire il riallineamento degli interventi agli obiettivi del PNRR”*;

**CONSIDERATO** in virtù di quanto sopra, urgente e necessario provvedere a garantire le prestazioni ai pazienti arruolati, evitando di interrompere un servizio essenziale - qualificato per la cura e l'assistenza di persone fragili, al fine di ridurre e/o limitare il declino funzionale – sono stati prorogati ulteriormente – fino alla data del 31 dicembre 2023 i termini contrattuali;

**VISTA** la nota prot. n. PG/2023/59009 del 28/09/2023, indirizzata alla Direzione Generale della Sanità – Servizio Qualità dei Servizi e Governo Clinico – con la quale , esposto il contesto nel quale è gestito il servizio di Assistenza Domiciliare Integrata, ARES ha *segnalato* l'opportunità di essere autorizzata ad indire una nuova procedura di gara, anche per un periodo limitato, *“in attesa che fosse concluso il processo di accreditamento ed i soggetti accreditati fossero in grado di subentrare agli esecutori individuati tramite gara d'appalto”*;

**VISTE** le Deliberazioni RAS:

- n. 32/16 del 06 ottobre 2023 avente ad oggetto: *“Sistema delle cure domiciliari di base (CDB) e delle cure domiciliari integrate (CDI). Modifica e integrazione delle deliberazioni n. 35/17 del 10.7.2018 e n. 40/30 del 28.12.2022”* con cui si dà mandato ad ARES di procedere, con decorrenza 2024, all'acquisto delle prestazioni di Cure Domiciliari base e Cure Domiciliari Integrate da erogatori privati accreditati,
- n. 32/18 del 06 ottobre 2023 *“Requisiti strutturali, tecnologici e organizzativi minimi per il rilascio dell'autorizzazione all'esercizio delle cure domiciliari e definizione del relativo percorso per l'autorizzazione all'esercizio e l'accREDITAMENTO istituzionale”* con cui è approvata la scheda dei requisiti minimi autorizzativi per lo svolgimento delle Cure Domiciliari e disposto che la *“fase di contrattualizzazione dei servizi con i soggetti accreditati”* debba essere affidata ad ARES stabilendo, altresì, che *“nel rispetto della continuità assistenziale, ARES debba garantire l'erogazione delle prestazioni da parte degli attuali fornitori fino al completamento delle procedure in corso”*;

**VISTA** la nota prot. n. NP/2023/0002203 del 28 novembre 2023, indirizzata al Dipartimento per il governo del privato accreditato e l'appropriatezza, con la quale si chiedeva una stima dei tempi previsti per l'attivazione delle procedure di affidamento del servizio in committenza posto il contenuto della Determinazione RAS n. 32/16 ) ed il riscontro prot.n. NP/2023/0002206 del 29 novembre 2023 con la quale la S.C. Committenza Socio Sanitaria dichiarava di non possedere gli elementi per poter stimare i tempi necessari all'attivazione del livello assistenziale;

**DATO ATTO** che con prot. n. PG/2023/0073425 del 19/12/2023 è stata inoltrata, alla Ditta Medicasa, richiesta a voler accordare un'ulteriore proroga, concernente l'esercizio 2024, tenendo presente che l'istituto sarebbe stato interrotto e la gestione delle prestazioni sarebbe stata affidata al Dipartimento per il governo del privato accreditato e l'appropriatezza, ai sensi della normativa regionale vigente, nel momento in cui l'attuale situazione fosse risultata conclusa;

**ACQUISITO** il riscontro – Prot. PG/2023/0074510 del 22/12/2023 - con il quale la Società Medicasa dichiarava la disponibilità a prorogare ulteriormente il contratto a condizione che venissero adeguate

le tariffe rincarandole con percentuali del 15%;

**RICHIAMATA** la nota ARES prot. n. PG/2023/0069908 del 04/12/2023, inoltrata alla ASL Cagliari, di richiesta quantificazione dell'importo presunto a copertura dell'esercizio 2024, posta l'obiezione della ditta Medicasa che contestava l'aumento del volume di accessi rispetto al numero quantificato all'atto della indizione di gara ed il conseguente mancato adeguamento economico;

**ACQUISITO** il riscontro – email del 12 gennaio – nel quale la ASL indica, quale somma presunta da impegnare nell'esercizio 2024, l'importo di € 10.500.000, comprensivo di IVA e della verosimile estensione delle prestazioni a fronte di nuovi possibili accessi;

**DATO ATTO** che, dal primo gennaio 2024, trova efficacia l'applicazione delle disposizioni di cui al Codice degli Appalti – D.Lgs n. 36/2023 – divenendo obbligatorio il ricorso all'informatizzazione delle procedure nello svolgimento dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici;

**CONSIDERATO** per quanto su esposto, che il presente processo si concretizza in una procedura negoziata senza bando di gara e coinvolgerà, su espressa disposizione regionale (Determinazione n. 32/18 del 06/10/2023), il soggetto titolare del contratto oramai scaduto ovvero la Società Medicasa che regola il contratto della ASL Cagliari;

**RITENUTO** per quanto su esposto, di dover garantire il servizio in argomento agli utenti arruolati - a copertura delle esigenze sanitarie dal 01 gennaio al 31 dicembre dell'esercizio 2024 -, provvedendo a formalizzare il presente iter che verrà interamente svolto su piattaforma di e-procurement;

**CONSIDERATA** l'impossibilità per ARES di apportare modifiche sostanziali su un contratto stipulato e gestito da altra Azienda - la sola titolata a farlo – e posta la mancanza di formale autorizzazione a procedere in merito all'adeguamento tariffario da parte della ASL Cagliari, ARES confermerà le condizioni ed i patti di cui all'offerta di gara, pattuite nel precedente contratto;

**RITENUTO** per quanto espresso nel presente atto, ai sensi dell'art. 17, c. 1 del D.Lgs n. 36/2023, *“le Stazioni appaltanti, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, adottano la decisione di contrarre”*, di dover indire una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando, ai sensi degli art. 70 c. 2 e 76 c. 2 lett.b) - 2) del D.Lgs n. 36/2023, in modalità telematica, ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs n. 36/2023, per l'affidamento del servizio in oggetto di competenza della ASL Cagliari;

**CONSIDERATO** di dover individuare il RUP della procedura, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, nella persona della dipendente Arvai Marianonietta;

**RISCONTRATI** gli elementi essenziali della procedura:

Oggetto	Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando in modalità telematica per l'affidamento del servizio “Assistenza Domiciliare Integrata “ – ASL Cagliari
Durata	12 mesi
Importo appalto al netto di IVA	€ 10.000.000,00
Organizzazione dell'appalto	Unico lotto concernente la ASL Cagliari
Criterio di aggiudicazione	Aggiudicazione sulla base del prezzo posto a base d'asta: la ditta dovrà applicare un prezzo uguale o migliorativo rispetto al valore annuale pari ad € 10.000.000,00

**RITENUTO** ai sensi del disposto di cui all'art. 45 del D.Lgs n. 36/2023, di dover destinare su apposito fondo, le quote indicate quali "incentivi per funzioni tecniche", correlate alla predisposizione ed esecuzione della procedura, calcolate sull'importo dell'appalto al netto dell'IVA;

**RITENUTO** altresì, di dover approvare il quadro economico come appresso esposto:

DESCRIZIONE	IMPORTI
Importo Lotto	€ 10.000.000,00
Importo IVA	€ 500.000,00
Accantonamento Incentivi Funzioni Tecniche	€ 148.500,00
Totale Progetto	€ 10.648.500,00

**DATO ATTO** che, nonostante l'importo, il presente provvedimento non sarà sottoposto al controllo preventivo di merito – ai sensi del disposto di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020 – in quanto tale procedura è stata già autorizzata con Determinazione regionale n. 32/18 del 06 ottobre 2023;

**VISTI:**

il D.Lgs. 30 dicembre 1992 n. 502 e s.m.i.

la L.R. 8/2018

la L.R.24/2020

il D.Lgs 14/03/2013 n. 33 e ss.ii.mm.

il D.Lgs n. 36/2023;

**Per i motivi espressi in premessa**

**DETERMINA**

**1) DI AUTORIZZARE** a contrarre la procedura negoziata senza previo bando di gara, per l'affidamento del servizio di "assistenza domiciliare integrata A.D.I." da destinare alla ASL Cagliari, per un periodo di dodici mesi a decorrere dal primo gennaio 2024, dando atto che l'istituto verrà interrotto e la gestione delle prestazioni verrà affidata al Dipartimento per il governo del privato accreditato e l'appropriatezza, ai sensi della normativa regionale vigente, nel momento in cui l'attuale situazione verrà definita;

**2) DI DARE ATTO** che l'iter procedimentale verrà registrato sulla piattaforma Net4Market, che su disposizione regionale (Deliberazione RAS n. 32/18 del 06/10/2023) la negoziazione verrà pianificata con l'Operatore Economico titolare del contratto scaduto e che il lotto verrà aggiudicato al prezzo posto a base d'asta o migliorativo;

**3) DI APPROVARE** il quadro economico del progetto illustrato nella parte motiva;

**4) DI STABILIRE** che con il presente provvedimento non si assume alcun impegno di spesa;

**5) DI CONFERMARE** ai sensi dell'art. 15 del D.L.gs 36/2023 che il Responsabile Unico del Progetto è la dipendente Arvai Mariantonietta;

**6) DI TRASMETTERE** copia del presente atto alla SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda Regionale della Salute ARES.

**IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO degli ACQUISTI**

**Dott. Antonello Podda**

**ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE**

1) NESSUNO

**ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE**

1) NESSUNO

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'Azienda regionale della salute – ARES dal 01 / 03 / 2024 al 16 / 03 / 2024

Il Dirigente Responsabile della pubblicazione o suo delegato

\_\_\_\_\_