

**SERVIZIO SANITARIO DELLA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N. 41 DEL 27 /02 /2025

Proposta n. 51 del 25.02.2024

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO ACQUISTI -
Dott. Antonello Podda

OGGETTO: Autorizzazione a contrarre, approvazione atti di gara e indizione “Procedura aperta per l'affidamento della fornitura del servizio medico di guardia attiva nei Pronto Soccorso relativo ai codici triage di maggiore gravità” - Lotto unico ARES Sardegna

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Dott. Costantino Saccheddu	
Il Responsabile del Procedimento		
Il Responsabile della SC	Dott. Antonello Podda	

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda Regionale della Salute - ARES

SI [☐]

NO [☐]

DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO [☒]

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020

SI [☒]

NO [☐]

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO ACQUISTI

VISTO il decreto legislativo n. 502 del 30 dicembre 1992 “Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss.mm.ii.;

VISTA la legge regionale n. 24/2020 “Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore” e ss.mm.ii.;

RICHIAMATO l'Atto Aziendale ARES Sardegna, adottato con deliberazione DG n. 19 del 18/01/2023;

VISTA la deliberazione del Direttore Generale n. 30 del 01/02/2023 e le successive modifiche ed integrazioni, con la quale sono state conferite, in via provvisoria e nelle more dello svolgimento delle procedure previste dalla normativa vigente per il conferimento degli incarichi, le funzioni dirigenziali al fine di garantire il funzionamento delle strutture aziendali a seguito dell'entrata in vigore dell'Atto Aziendale di Ares Sardegna;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo del 14/03/2013, n. 33 e ss.mm.ii. recante “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

VERIFICATA la compatibilità e conformità con le norme nazionali, regionali e regolamenti in materia, relaziona al Direttore Generale quanto di seguito riportato:

DATO ATTO che, come emerso dalle comunicazioni delle Aziende Sanitarie del SSR, inviate ad ARES e all'Assessorato Regionale della Sanità, tutti i Pronto Soccorso della Sardegna sono in grande difficoltà e in alcune ASL la mancanza di medici ha già comportato disservizi, riduzione delle prestazioni e rischi di chiusura;

VERIFICATO, anche durante un incontro convocato con nota n.7692 del 18.10.2024 dall'Assessore Regionale della Sanità in data 21.10.2024 con tutti i Direttori delle U.O. di Pronto Soccorso, ARES e AREUS, che la carenza di personale nei Pronto Soccorso delle ASL è particolarmente grave e che dai concorsi in essere non può arrivare la soluzione al problema, visto il ridottissimo numero di specialisti che sono idonei all'assunzione;

EVIDENZIATO che diverse ASL hanno chiesto di esaminare la possibilità di procedere all'esternalizzazione del servizio di guardia attiva nel pronto soccorso, con acquisizione di professionalità in grado di gestire anche i c.d. “codici maggiori” ossia, i codici triage di maggiore gravità ed urgenza (rosso – arancione – azzurro secondo la nuova nomenclatura);

DATO ATTO che, in Sardegna, detto servizio è stato finora esternalizzato, tramite appalto, solo per i c.d. “codici minori” (bianco e verde nel triage) e che anche la procedura di gara attualmente in corso è riservata a questo servizio;

TENUTO CONTO che la normativa in materia (Decreto 17 giugno 2024 “Adozione linee guida per fronteggiare lo stato di grave carenza di organico del personale sanitario” pubblicato nella Gazzetta Ufficiale 251 del 25 ottobre 2024) prevede in sintesi:

- *“le aziende e gli enti del Servizio Sanitario Nazionale (SSN), per fronteggiare lo stato di grave carenza di organico del personale sanitario, possono affidare a terzi i servizi medici ed infermieristici solo in caso di necessità e urgenza, in un'unica occasione e senza possibilità di proroga, a seguito della verificata impossibilità di utilizzare personale già in servizio, di assumere gli idonei collocati in graduatorie concorsuali in vigore, nonché di espletare le procedure di reclutamento del personale medico e infermieristico autorizzate e che i servizi di che trattasi possono essere affidati per periodi non superiori a 12 mesi”;*

DATO ATTO che la prestazione d'opera di che trattasi, inquadrato come servizio di guardia attiva nel pronto soccorso, con acquisizione di professionalità in grado di gestire anche i c.d. “codici maggiori” ossia i codici triage di maggiore gravità ed urgenza, non è mai stato esternalizzato nelle Aziende del SSR, e quindi lo stesso rientra nella categoria di quelli appaltabili a ditte specializzate per soli 12 mesi, non ripetibili né prorogabili per nessun motivo;

DATO ATTO altresì che, visto che il contesto normativo appare di non semplice interpretazione, ARES, in qualità di Centrale di Committenza e in conseguenza delle nuove richieste di alcune ASL, in data 11 marzo 2024, ha rivolto formale quesito all'ANAC per conoscerne il parere in merito alla possibilità di effettuare una nuova gara per l'affidamento del medesimo servizio entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del citato Decreto;

VISTO il parere ANAC n.35/24 rilasciato in data 28.06.2024 (prot. ARES n.48385 del 01.07.2024) che conferma che oggetto del divieto di prosecuzione o reiterazione sono i contratti già in essere presso un'Azienda, salvo che il successivo bando (sempre della durata massima di 12 mesi) non fosse già stato autorizzato entro 12 mesi dalla pubblicazione della L.56 del 26.05.2023;

RILEVATO che, sono state acquisite da tutte le Aziende richiedenti il servizio, le attestazioni di sussistenza delle condizioni di cui all'art.10 del D.L. n.34 del 30.03.2023 convertito con modifiche in Legge n.56 del 26.05.2023 e in particolare quelle riguardanti:

- la grave carenza di organico;
- l'impossibilità di utilizzare allo scopo personale già in servizio;
- l'impossibilità di attingere a graduatorie di concorso per sopperire alla mancanza di personale medico specializzato;

DATO ATTO che, sempre da parte delle Aziende richiedenti il servizio di che trattasi, è pervenuta al Dipartimento Acquisti ulteriore attestazione dalla quale risulta:

- che il costo delle prestazioni mediche esternalizzate tramite il servizio di che trattasi andrà in riduzione dell'importo del fabbisogno del personale relativo all'Azienda beneficiaria;
- che la programmazione triennale delle gare per beni e servizi redatta ai sensi dell'art.37 del Codice dei Contratti sarà integrata con i dati economici della presente procedura;

PRESO ATTO che, in base al Decreto 17 giugno 2024 “Adozione linee guida per fronteggiare lo stato di grave carenza di organico del personale sanitario” pubblicato nella Gazzetta Ufficiale 251 del 25 ottobre 2024, la tariffa di riferimento per la prestazione oraria del personale medico presso i servizi di emergenza urgenza può essere aumentata fino a 85 euro lordi onnicomprensivi;

VISTA la nota dell'Assessorato della Sanità n.1338 del 24.02.2025 con la quale si prende atto delle difficoltà nella definizione del procedimento di gara articolata sulle otto ASL e si chiede ad ARES, per accorciare i tempi vista l'urgenza di procedere all'indizione, di assumere direttamente sia l'onere del Bandi che quello della gestione in collaborazione con le Aziende beneficiarie del servizio;

DATO ATTO che, in base a quanto disposto dalla nota di cui al precedente capoverso, ad ARES sarà attribuito direttamente il finanziamento per coprire i costi del servizio che andranno in riduzione del fabbisogno del personale di ciascuna ASL in relazione all'utilizzo;

CONSIDERATO che, quanto indicato al precedente capoverso può essere preso a riferimento per stabilire la base d'asta oraria del servizio che si intende acquistare e che quest'onere, non gravato da IVA, sarà comprensivo di ogni e qualsiasi onere a carico della ditta aggiudicataria;

ASL	Presidio Ospedaliero	Orario Turno da Coprire (12 o 24 Ore)	Numeri dei Turni da Coprire a Settimana	N. Giornate	Numero Mesi da coprire	Numero Ore Annuali	Costo a Ora	Totale
Sassari	Ospedale Civile Alghero	24	3	156	12	3.744	€ 85,00	€ 318.240,00
	Ospedale A. Segni Ozieri	12	14	728	12	3.154	€ 85,00	€ 268.090,00
Totali						6.898		€ 586.330,00
Gallura	Giovanni Paolo II	24	14	728	12	17.472	€ 85,00	€ 1.485.120,00
	Paolo Dettori	24	14	364	12	8.736	€ 85,00	€ 742.560,00
	Paolo Merlo	12	6	312	12	3.744	€ 85,00	€ 318.240,00
Totali						29.952		€ 2.545.920,00
Nuoro	S. Francesco di Nuoro	24	14	728	12	17.472	€ 85,00	€ 1.485.120,00
	S. Camillo di Sorgono	24	7	364	12	8.736	€ 85,00	€ 742.560,00
Totali						26.208		€ 2.227.680,00
Ogliastra	N. S. della Mercede di Lanusei	12	4	208	12	2.496	€ 85,00	€ 212.160,00
Totali						2.496		€ 212.160,00
Oristano	San Martino	12	3	156	12	1.872	€ 85,00	€ 159.120,00
	Mastino	12	5	260	12	3.120	€ 85,00	€ 265.200,00
Totali						4.992		€ 424.320,00
Medio Campidano	N.S. Di Bonaria S.Gavino Monreale	12	7	364	12	4.368	€ 85,00	€ 371.280,00
Totali						4.368		€ 371.280,00
Sulcis	Ospedale Sirai di Carbonia	12	7	364	12	4.368	€ 85,00	€ 371.280,00
Totali						4.368		€ 371.280,00
Cagliari	S.s Trinità -Cagliari	12	9	468	12	5.616	€ 85,00	€ 477.360,00
	S.Marcellino - Muravera	12	6	312	12	3.744	€ 85,00	€ 318.240,00
Totali						9.360		€ 795.600,00

DATO ATTO che, l'intervento di che trattasi, con la presente Delibera è inserito nella Programmazione Triennale degli acquisti di beni e servizi ARES;

EVIDENZIATO che il dettaglio della gara è contenuto nel Capitolato e nel Disciplinare di gara;

DATO ATTO che ARES assumerà anche il ruolo di esecuzione del contratto in termini di gestione del c.d. ciclo passivo e quindi procedendo a impegno di spesa, ordini elettronici, liquidazione e pagamento fatture, mentre alle ASL beneficiarie spetterà la gestione operativa del servizio in termini di controllo dello stesso attraverso la nomina di proprio personale al ruolo di DEC e Direttori Operativi e a quant'altro necessario al coordinamento di questo servizio esternalizzato con il pronto soccorso gestito direttamente dall'Azienda;

DATO ATTO che, la gara, bandita a lotto unico regionale, avrà il seguente quadro economico riepilogativo:

AZIENDA	LOTTO	TIPOLOGIA	VALORE PER 12 MESI	QUINTO D'OBBLIGO	IMPORTO IVA ESCLUSA
ARES	1	Codici maggiori	€ 7.534.570,00	€ 1.506.914,00	€ 9.041.484,00
Oneri DUVRI					€ 0,00
IMPORTO A BASE D'ASTA					€ 9.041.484,00
IVA esente					€ 0,00
Contributo ANAC a carico delle Stazioni Appaltanti					€ 880,00
Accantonamento per incentivi articolo 45 comma 2 del D.Lgs 36/2023					€ 136.518,55
TOTALE PROGETTO					€ 9.178.882,55

RITENUTO di dover incaricare quale RUP della presente procedura il Dott. Costantino Saccheddu che ha maturato notevole esperienza nel bando e nella gestione di analoghe procedure;

CONSIDERATO che, in base all'art.41 della L.R. 24/2020, il presente provvedimento deve essere sottoposto a controllo preventivo e pertanto la sua efficacia è sospesa fino all'esito positivo del citato controllo;

PROPONE

1. DI AUTORIZZARE A CONTRARRE ai sensi dell'art.32 del D.Lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti), per l'esperimento di una procedura aperta con modalità telematica per l'affidamento per 12 mesi del servizio di guardia medica attiva nei Pronto Soccorso relativo ai c.d. "codici maggiori" ossia i codici triage di maggiore gravità ed urgenza (rosso – arancione – azzurro secondo la nuova nomenclatura), con un unico Lotto gestito da ARES a beneficio delle ASL Sassari, Gallura, Nuoro, Ogliastra, Oristano, Medio Campidano, Sulcis e Cagliari in base ai fabbisogni riepilogati in premessa:

2. DI STABILIRE che l'onere derivante dal presente provvedimento quantificato complessivamente in € 9.178.882,55 IVA esente, verrà registrato, con successivo provvedimento, sul bilancio dell'esercizio 2025/2026 di ARES e verrà finanziato con una riclassificazione dei costi del personale di ciascuna Azienda beneficiaria;

3. DI STABILIRE che dal presente provvedimento gli oneri a carico di ARES sono così riepilogati:

AZIENDA	LOTTO	TIPOLOGIA	VALORE PER 12 MESI	QUINTO D'OBBLIGO	IMPORTO IVA ESCLUSA
ARES	1	Codici maggiori	€ 7.534.570,00	€ 1.506.914,00	€ 9.041.484,00
Oneri DUVRI					€ 0,00
IMPORTO A BASE D'ASTA					€ 9.041.484,00
IVA esente					€ 0,00
Contributo ANAC a carico delle Stazioni Appaltanti					€ 880,00
Accantonamento per incentivi articolo 45 comma 2 del D.Lgs 36/2023					€ 136.518,55
TOTALE PROGETTO					€ 9.178.882,55

4. DI DARE ATTO che ARES, con questa Delibera, ha integrato la sua Programmazione Triennale 2025/2027 inserendo questa procedura;

5. DI INCARICARE quale RUP il Dott. Costantino Saccheddu in possesso della necessaria professionalità;

6. DI TRASMETTERE copia del presente atto al Dipartimento Acquisti ARES per gli adempimenti di competenza e alla SC Affari Generali e Relazioni Istituzionali per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda regionale della salute – ARES e contestuale invio al controllo preventivo ex art.41 del Codice dei Contratti.

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO ACQUISTI

Dott. Antonello Podda

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Giuseppe Pintor, nominato con DGR n. 23/42 del 03/07/2024 Direttore Generale di ARES Sardegna, coadiuvato dal Dott. Ugo Porcu - Direttore Amministrativo, nominato con deliberazione n. 266 del 18/10/2024, e dalla Dott.ssa Evelina Gollo, Direttore Sanitario, nominata con deliberazione n° 198 del 29/08/2023;

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

Per le motivazioni sopra riportate

ACQUISITI I PARERI			
DIRETTORE SANITARIO		DIRETTORE AMMINISTRATIVO	
Dott.ssa Evelina Gollo		Dott. Ugo Porcu	
FAVOREVOLE	[]	FAVOREVOLE	[]
CONTRARIO	[]	CONTRARIO	[]
NON NECESSARIO	[]	NON NECESSARIO	[]

DELIBERA

1) DI APPROVARE il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Giuseppe Pintor

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

- 1)
- 2)

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

- 1) Disciplinare di gara
- 2) Capitolato Tecnico

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'Azienda regionale della salute - ARES dal 27/02/2025 al 14/03/2025

Il Dirigente Responsabile per la pubblicazione o suo delegato
