

N. ____/____ REG.PROV.PRES.
N. 01073/2024 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Tribunale Amministrativo Regionale per la Sardegna

(Sezione Prima)

Il Presidente

ha pronunciato il presente

DECRETO

SU ISTANZA DI AUTORIZZAZIONE ALLA NOTIFICAZIONE PER PUBBLICI PROCLAMI (ART. 41, CPA) E CONTESTUALE ISTANZA DI ABBREVIAZIONE DEI TERMINI nell'ambito del ricorso numero di registro generale 1073 del 2024, integrato da motivi aggiunti, proposto da Gian Franco Agus, Antonella Arca, Rosanna Arcai, Gabriella Arippa, Stefania Atanasio, Maria Maddalena Baldino, Angela Becciu, Marcello Belfiori, Valentina Bertolinis, Maria Giuseppina Biancu, Geraldine Boni, Luca Salvatore Bruno Brignola, Rossella Brundu, Barbara Burla, Vincenzina Cabras, Pierluigi Cadeddu, Alessandra Anna Calvia, Daniela Cambuli, Chiara Canu, Gavina Canu, Rebecca Cardia, Luisella Cardias, Giovanna Carta, Maria Giovanna Carta, Marianna Carta, Ramona Carta, Elena Congiu, Camilla Coni, Marilisa Contini, Piera Corda, Maria Cossu, Maria Grazia Cossu, Sara Costantino, Paola D'Antonio, Margherita Deiola, Maria Delogu, Roberta Rita Demelio, Rossana Demontis, Claudia Dentoni, Laura Dettori, Nicola Devilla, Giuseppina Donati, Loredana Era, Alessio Erbi', Alice Fadda, Giovanna

Fadda, Maria Pia Faedda, Salvatorica Falchi, Giorgio Ferrai, Paola Ferreli, Maria Grazia Fiori, Cristina Floris, Sara Foddis, Maria Grazia Fois, Maddalena Franceschi, Marco Frau, Federica Garau, Elisabetta Gessa, Maria Lucia Giau, Pierino Ieri, Marina Kalb, Giulia Laconi, Tamara Laconi, Francesca Ledda, Giovanni Ledda, Maria Paola Ligas, Tiziana Ligas, Matteo Littarru, Lorenza Locci, Maria Giovanna Loche, Silvia Loi, Maria Talia Longheu, Sabina Lorrai, Monica Lotta, Michele Lugas, Graziano Luiu, Davide Maguledda, Daniela Mameli, Maria Francesca Manca, Genny Marci, Patrizia Marongiu, Giovanna Marras, Anna Maria Massidda, Rosa Melis, Antonella Meloni, Vanessa Meloni, Claudia Mereu, Daniela Monni, Manuela Morittu, Francesca Muggianu, Barbara Mulas, Marco Mura, Francesca Murgia, Marco Murgioni, Stefania Muscas, Maria Paola Obinu, Paola Orru', Pierluigi Ortu, Claudia Pala, Antonio Palmas, Rita Palmas, Maria Assunta Partolino, Luisa Peppi, Daniela Pia, Gabriella Picciau, Sonia Piedimonte, Rossana Piga, Mario Pilia, Alessio Pinna, Antonello Pinna, Rosalia Pinna, Simona Pinna, Antonella Pintus, Antonella Piras, Maria Ilaria Piras, Maria Grazia Piras, Ilaria Piras, Maria Lorenza Pisano, Daniela Pisano, Maria Filomena Pisoni, Stefania Pisu, Raffaella Pitzeri, Raffaela Porcu, Alba Puddu, Angela Maria Rita Puggioni, Maria Francesca Pulina, Alessandro Pusceddu, Eleonora Salaris, Monica Salaris, Daniela Sanna, Fabiana Sanna, Loredana Sanna, Rita Sanna, Alessia Scarfi, Edith Schintu, Paola Schirra, Ramona Secci, Irene Sechi, Elisabetta Serapiglia, Alessia Serra, Alexandra Sias, Stefania Siccu, Barbara Spano, Donatella Stochino, Isabella Stochino, Silvia Valentina Tanda, Salvatorica Tedde, Maria Pina Tegas, Milena Tegas, Veronica Tempesta, Carla Tidu, Giuseppe Tuveri, Maddalena Uleri, Katia Valenti, Maria Cristina Vargiu, Cinzia Vidili, Doriana Vinci, Mariangela Arca, Maria Luisa Beccone, Francesca Carboni, Rita Carboni, Daniela Carroni, Stefano Concu, Rita Congias, Raffaella Cordedda, Pina Corrias, Franco Cossu, Mariantonietta Costa, Giovanni Dettori, Laura Fadda, Luana Fadda, Giovanna Maria Fele, Cinzia Fenudi, Francesca Floris, Clara Fronteddu, Giuseppina Gabbas,

Carla Ganga, Elena Raimonda Ghirra, Sabina Maria Antonietta Guria, Giovanna Iai, Stefania Ledda, Rosalba Licheri, Irene Manca, Laura Mancini, Piera Angela Meloni, Benedetta Muredda, Mariangela Musina, Maria Elena Piga, Laura Porcu, Immacolata Puddu, Giovanni Puggioni, Lucia Puggioni, Angela Rojch, Anna Sanna, Sara Sanna, Salvatoria Spanu, Antonella Tupponi, Valentina Turnu, Giuseppina Vargiu, Pierina Vera, Erika Giuseppina Zolo, rappresentati e difesi dagli avvocati Sara Merella, Massimo Occhiena, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Pina Corrias, non costituitasi in giudizio;

contro

la Regione Autonoma della Sardegna, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentata e difesa dagli avvocati Sonia Sau, Giovanni Parisi, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Ares Sardegna, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentata e difesa dall'avvocato Paola Trudu, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

nei confronti

Aspal - Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentata e difesa dall'avvocato Mauro Barberio, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Azienda Socio-Sanitaria Locale n. 2 della Gallura, Azienda Socio-Sanitaria Locale n. 3 di Nuoro, Azienda Socio-Sanitaria Locale n. 4 dell'Ogliastra, Azienda Socio-Sanitaria Locale n. 5 di Oristano, Azienda Socio-Sanitaria Locale n. 6 del Medio Campidano, Azienda Socio-Sanitaria Locale n. 7 del Sulcis Iglesiente, Azienda Socio-Sanitaria Locale n. 8 di Cagliari, Azienda di Rilievo Nazionale ed Alta Specializzazione (ARNAS) "G. Brotzu", Azienda Ospedaliero-Universitaria (AOU) di Cagliari, Azienda Ospedaliero-Universitaria (AOU) di Sassari, non costituitesi in giudizio;

Asl 1 - Sassari, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentata e

difesa dall'avvocato Andrea Soro, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

in punto

annullamento dei provvedimenti e atti che seguono:

(ricorso introduttivo)

-deliberazione della Giunta regionale della Sardegna 2 ottobre 2024, n. 38/9 avente a oggetto “Cantieri occupazionali sperimentali per disoccupati e disoccupate professionalmente qualificati (infermieri e OSS) da attivarsi presso le Aziende del Servizio sanitario regionale. Criteri e modalità di attuazione. Legge regionale 18 settembre 2024, n. 13, art. 13, comma 1” e relativi allegati A - “Ripartizione risorse - annualità 2024”, B “Schema proposta progettuale” e C “Assunzioni di personale a tempo determinato presso le aziende del Servizio sanitario regionale, ai sensi della L. R. n. 13/2024. Definizione dei parametri di avviamento a selezione, dei criteri e delle modalità di reclutamento”, nelle parti precise e nei termini indicati nel ricorso introduttivo;

(motivi aggiunti)

- determinazione 8 novembre 2024, n. 5421 dell'Assessorato del Lavoro, Formazione professionale, Cooperazione e Sicurezza sociale della RAS, con cui sono stati approvati i progetti presentati dalle Aziende del SSR e relativi Allegato A e nota di trasmissione ad ASPAL del 12 novembre 2024;

- determinazione ASPAL 21 novembre 2024, n. 3923 avente a oggetto “Cantieri occupazionali sperimentali per disoccupati e disoccupate professionalmente qualificati (Infermieri e OSS) ex l. r. 13/2024, art. 13, comma 1. Individuazione dell'unità organizzativa responsabile del procedimento e contestuale approvazione della circolare operativa e della relativa modulistica”, e relativi allegati come di seguito specificati:

-- “Circolare operativa ASPAL per la gestione del procedimento amministrativo di avviamento a selezione nell'ambito dei cantieri occupazionali sperimentali per

disoccupati e disoccupate professionalmente qualificati (OSS e Infermieri) di cui all'allegato C alla DGR n. 38/9 del 2.10.2024” ;

-- modello di “Avviso pubblico” di selezione “per l’assunzione, con CCNL di categoria del settore pubblico corrispondente, di personale A TEMPO DETERMINATO da impiegare presso le Aziende del Servizio Sanitario Regionale con qualifica di OSS nell’ambito delle sedi e articolazioni di cui all’allegato A”;

-- modello avente a oggetto “Richiesta di avviamento a selezione per l’assunzione di personale a tempo determinato con la qualifica di Operatore Socio-Sanitario (OSS) da impiegare presso le Aziende del Servizio Sanitario regionale ai sensi dell’art. 13, comma 1 della L.R. n. 13 del 18/09/2024” ;

- nota ARES 29 novembre 2024, prot. PG 69825 avente a oggetto “Richiesta di avviamento a selezione per l’assunzione di personale a tempo determinato con la qualifica di OSS da impiegare

presso le Aziende del Servizio Sanitario Regionale ai sensi dell’art. 13, comma 1 della L.R. n. 13 del 18/09/2024”;

- determinazione ASPAL 2 dicembre 2024, n. 4059 avente a oggetto “Approvazione avviso pubblico per l’avviamento a selezione finalizzato all’assunzione di personale a tempo determinato con la qualifica di OSS da destinare alle Aziende del SSR ai sensi della l.r. n. 13 del 18/09/2024, art. 13, comma 1”, e relativo allegato, consistente nell’ “Avviso pubblico” di selezione “per l’assunzione, con CCNL di categoria del settore pubblico corrispondente, di personale A TEMPO DETERMINATO da impiegare presso le Aziende del SSR, con qualifica di OSS, nell’ambito delle sedi sottoindicate”;

- proposte progettuali presentate dalle Aziende del SSR : Azienda socio-sanitaria locale n. 1 di Sassari, Azienda sociosanitaria locale n. 2 della Gallura, Azienda socio-sanitaria locale n. 3 di Nuoro, Azienda socio-sanitaria locale n. 4 dell’Ogliastra, Azienda socio-sanitaria locale

n. 5 di Oristano, Azienda socio-sanitaria locale n. 6 del Medio Campidano, Azienda

socio-sanitaria locale n. 7 del Sulcis Iglesiente, Azienda socio-sanitaria locale n. 8 di Cagliari, Azienda di rilievo nazionale ed alta specializzazione “G. Brotzu” (ARNAS), Azienda ospedaliero-universitaria (AOU) di Cagliari, Azienda ospedaliero-universitaria (AOU) di Sassari;

- ove occorrer possa, della guida alla presentazione della domanda di partecipazione ai cantieri occupazionali sperimentali;

- di ogni altro atto comunque presupposto, connesso, collegato o consequenziale a quelli impugnati;

e per la condanna ex art. 30, CPA, al risarcimento dei danni ingiusti subiti dai ricorrenti.

1. Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

visti gli atti di costituzione in giudizio di RAS, ARES, ASPAL e ASL 1 Sassari;

vista l’ordinanza cautelare della sezione n. 13 del 2025;

visti gli atti di rinuncia / dichiarazioni di sopravvenuta carenza di interesse depositati in data 8 aprile 2025 da Gavina Canu, Pina Corrias, Loredana Sanna, Alexandra Sias e Gianfranco Agus;

2. vista l’istanza di autorizzazione alla notificazione per pubblici proclami e contestuale abbreviazione dei termini, depositata dai ricorrenti in data 9 aprile 2025 e dalla quale emerge documentatamente (v. da pag. 11) che “*a seguito dell’approvazione da parte dell’ASPAL della graduatoria definitiva dei candidati ammessi, come indicati nella Tabella A allegata alla determinazione n. 483/2025, ... tutte le Aziende sanitarie che avevano presentato i vari progetti hanno provveduto, nel corso del mese di marzo 2025, a nominare le commissioni esaminatrici e a convocare i candidati ammessi per l’espletamento della prova di idoneità, secondo quanto previsto nell’avviso di selezione e nella circolare operativa impugnati con i primi motivi aggiunti...*

7. *All’esito delle suddette prove di idoneità, alcune Aziende hanno già stipulato i relativi contratti a tempo determinato con gli OSS selezionati, che quindi*

attualmente stanno operando all'interno dei vari presidi ospedalieri.

8. *I provvedimenti e gli atti sopra citati sanciscono, da un lato, la conclusione del procedimento finalizzato alla selezione degli OSS dei cantieri sanitari sperimentali per l'annualità 2024 e, dall'altro lato, il loro concreto avvio ai sensi dell'art. 13, LR Sardegna 13/2024 e della DGR 2 ottobre 2024, n. 38/9, già gravati sotto molteplici profili con il ricorso introduttivo.*

9. *Pertanto, si pone la necessità per i ricorrenti di impugnare tali provvedimenti e atti con ulteriori motivi aggiunti.*

10. *...l'approvazione da parte delle singole Aziende sanitarie delle graduatorie degli OSS risultati idonei per i cantieri sanitari produc(e) anche effetti processuali ... (posto che) a partire da questo momento vengono in rilievo gli interessi di tali soggetti, che assumono la specifica qualifica di “controinteressati sopravvenuti”, ai quali dovrà quindi essere notificato il ricorso ex art. 43, CPA.*

11. *In considerazione della particolare difficoltà della notificazione dei citati atti con i modi ordinari a causa dell'elevato numero dei soggetti destinatari della notifica e della non agevole conoscibilità dei dati necessari per eseguire le notifiche, si chiede che il Presidente voglia autorizzare i ricorrenti a eseguire la notifica dei presenti motivi aggiunti per pubblici proclami al fine di integrare il contraddittorio nei confronti di tutti i soggetti inseriti nella graduatoria dei candidati ammessi approvata con provvedimento ASPAL 18 febbraio 2025, n. 483, tabella A...*

12. *In particolare, anche preso atto che la suddetta graduatoria non riporta i nominativi degli OSS inseriti nella graduatoria, bensì meri codici numerici ivi definiti alla stregua di “codice candidatura”, si insta affinché il Presidente*
- prescriva che la suddetta notificazione sia effettuata in modalità telematica, mediante pubblicazione sul sito web ufficiale della Regione Autonoma della Sardegna, nonché su quelli di ARES e di ASPAL;
- che determini i termini da osservare nell'iter di notificazione per pubblici

proclami compatibilmente all'esigenza di abbreviazione dei termini siccome rappresentata nell'istanza ex art. 53, CPA, qui contestualmente avanzata;

- ordini ad ASPAL di depositare in giudizio con la massima sollecitudine e comunque in un termine compatibile con la suddetta abbreviazione dei termini l'elenco dei nominativi dei soggetti inseriti nella graduatoria dei candidati ammessi di cui alla tabella A allegata al provvedimento ASPAL 18 febbraio 2025, n. 483, di cui risulta essere stato pubblicato esclusivamente il citato "codice candidatura" e ciò per consentire ai ricorrenti di predisporre la notificazione per pubblici proclami.

13. ...a seguito del concreto avvio della misura dei cantieri sanitari sperimentali, avvenuto nel mese di marzo 2025 con le assunzioni degli OSS selezionati, si rende necessario proporre secondi motivi aggiunti avverso i nuovi atti adottati dalle varie Aziende sanitarie in quanto pregiudizievoli dei diritti e interessi dei ricorrenti, attenendo alla fase finale della procedura congegnata dalla RAS per l'annualità 2024 (segue la richiesta di riduzione alla metà dei termini ex art. 53 cpa per garantire i termini a difesa rispetto alla richiesta notifica per pubblici proclami dei secondi motivi aggiunti, in ossequio all'art. 49 cpa, in modo tale da consentire la trattazione del ricorso alla udienza di merito dell'11 giugno 2025);

3. visti gli articoli 41, comma 4, 49, 52 comma 2, 53, 63, 71 comma 5, 73 (e 46, ove considerato applicabile) del c.p.a.;

rilevato che l'ASPAL, organo competente alle chiamate dei lavoratori, alla formazione delle graduatorie, agli impegni di spesa e alle liquidazioni degli importi finanziati a favore delle singole aziende sanitarie, nella tabella A allegata alla determinazione n. 483 del 18 febbraio 2025 ha utilizzato il criterio della c.d. "pseudonimizzazione" indicando esclusivamente i "codici candidatura" (e lo stesso criterio è stato osservato per gli "elenchi idonei" e gli "esiti prova" delle ASL Medio Campidano, Ogliastre e Oristano, mentre gli "elenchi idonei" per le AOU di Sassari e Cagliari e per l'ASL Sulcis Iglesiente riportano i nominativi degli OSS interessati – v. elenco documenti ric. 9 aprile 2025);

ritenuta l'oggettiva, particolare difficoltà per la parte ricorrente di notificare i secondi motivi aggiunti nei modi ordinari e considerata l'istanza in epigrafe accoglibile, dispone:

- che la notificazione dei secondi motivi aggiunti sia effettuata per pubblici proclami, con le modalità che seguono (cfr. art. 41, comma 4, c.p.a.);
- che l'ASPAL depositi in giudizio, entro il 22 aprile 2024, ore 12, l'elenco dei nominativi dei soggetti inseriti nella graduatoria dei candidati di cui alla tabella A allegata alla determinazione n. 483 del 18 febbraio 2025, di cui risulta pubblicato esclusivamente, secondo un criterio di pseudonimizzazione, il “codice candidatura”, e che lo stesso deposito in giudizio entro la medesima data sia eseguito dalle ASL Medio Campidano, Ogliastra e Oristano, con riferimento agli “esiti prova” e agli “elenchi idonei” di propria competenza (v. allegati alla istanza – elenco documenti 9 aprile 2025); che, se l'ASPAL e le ASL non provvederanno entro il termine suindicato, la notificazione per pubblici proclami avverrà impiegando i dati disponibili, anche secondo il criterio di pseudonimizzazione adoperato dalle parti resistenti;
- che la parte ricorrente notifichi i secondi motivi aggiunti alle resistenti nei modi ordinari e, mediante pubblici proclami, ai controinteressati come sopra individuabili, entro il 29 aprile 2025, in modalità telematica, attraverso la pubblicazione dei motivi aggiunti sul sito web della Regione Autonoma della Sardegna e su quelli di ARES e ASPAL, depositando i motivi aggiunti in Segreteria entro il 6 maggio 2025, con la prova delle avvenute notifiche nei modi e nei termini suindicati, con la precisazione che se i secondi motivi aggiunti non saranno tempestivamente notificati e depositati si provvederà ai sensi dell'art. 35, comma 1, lett. c) del c.p.a. (arg. ex art. 49 c.p.a.). Sui siti web di RAS, ARES e ASPAL dovrà essere pubblicato, con evidenza adeguata, un apposito avviso contenente, oltre a un sunto del presente decreto e ai motivi aggiunti per esteso, la indicazione nominativa – ove resa possibile (v. sopra) - dei soggetti inseriti nella

graduatoria di cui alla tabella A allegata alla determinazione ASPAL n. 483 del 18 febbraio 2025, con la indicazione dello stato attuale del procedimento, del numero di registro generale del ricorso, e del sito web della Giustizia amministrativa (www.giustizia-amministrativa.it) su cui poter individuare ogni altra indicazione utile, inserendo l'anno e il numero di registro generale del ricorso nella sezione “T.A.R. Sardegna - Cagliari”, sottosezione “Ricerca ricorsi”. Le resistenti dovranno rilasciare alla parte ricorrente un attestato nel quale si confermi l'avvenuta pubblicazione dei dati e documenti sopra descritti nel Sito, in un'apposita sezione denominata “Atti di notifica”. In particolare, l'attestazione recherà, tra l'altro, la specificazione della data in cui detta pubblicazione è avvenuta;

-che l'avviso e gli altri atti dovranno rimanere pubblicati sui siti web di RAS, ARES e ASPAL fino alla pubblicazione della sentenza definitiva;

-che, visto l'art. 53 del c.p.a., i termini processuali di cui agli articoli 71, comma 5 e 73 (e 46, ove considerato applicabile) del c.p.a. siano abbreviati alla metà; ritenuto, tuttavia, opportuno, che, a garanzia del contraddittorio e nel rispetto del principio della ragionevole durata del giudizio, per la discussione del ricorso nel merito sia fissata l'udienza del 16 luglio 2025;

P.Q.M.

Dispone la notifica per pubblici proclami e l'abbreviazione dei termini come da motivazione.

Fissa, per la trattazione del ricorso nel merito, l'udienza del 16 luglio 2025.

Il presente decreto sarà eseguito dall'Amministrazione ed è depositato presso la Segreteria del Tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Cagliari il 15 aprile 2025.

Il Presidente

Marco Buricelli

IL SEGRETARIO