

N. \_\_\_\_/\_\_\_\_ REG.PROV.PRES.  
N. 01073/2024 REG.RIC.



**R E P U B B L I C A I T A L I A N A**

**Tribunale Amministrativo Regionale per la Sardegna**

**(Sezione Prima)**

**Il Presidente**

ha pronunciato il presente

**DECRETO**

SU ISTANZA IN DATA 13 MAGGIO 2025 nell'ambito del ricorso numero di registro generale 1073 del 2024, integrato da motivi aggiunti, proposto da Gian Franco Agus, Antonella Arca, Rosanna Arcai, Gabriella Arippa, Stefania Atanasio, Maria Maddalena Baldino, Angela Becciu, Marcello Belfiori, Valentina Bertolinis, Maria Giuseppina Biancu, Geraldine Boni, Luca Salvatore Bruno Brignola, Rossella Brundu, Barbara Burla, Vincenzina Cabras, Pierluigi Cadeddu, Alessandra Anna Calvia, Daniela Cambuli, Chiara Canu, Gavina Canu, Rebecca Cardia, Luisella Cardias, Giovanna Carta, Maria Giovanna Carta, Marianna Carta, Ramona Carta, Elena Congiu, Camilla Coni, Marilisa Contini, Piera Corda, Maria Cossu, Maria Grazia Cossu, Sara Costantino, Paola D'Antonio, Margherita Deiola, Maria Delogu, Roberta Rita Demelio, Rossana Demontis, Claudia Dentoni, Laura Dettori, Nicola Devilla, Giuseppina Donati, Loredana Era, Alessio Erbi', Alice Fadda, Giovanna Fadda, Maria Pia Faedda, Salvatorica Falchi, Giorgio Ferrai, Paola Ferreli, Maria Grazia Fiori, Cristina Floris, Sara Foddis, Maria Grazia Fois,

Maddalena Franceschi, Marco Frau, Federica Garau, Elisabetta Gessa, Maria Lucia Giau, Pierino Ieri, Marina Kalb, Giulia Laconi, Tamara Laconi, Francesca Ledda, Giovanni Ledda, Maria Paola Ligas, Tiziana Ligas, Matteo Littarru, Lorenza Locci, Maria Giovanna Loche, Silvia Loi, Maria Talia Longheu, Sabina Lorrai, Monica Lotta, Michele Lugas, Graziano Luiu, Davide Maguledda, Daniela Mameli, Maria Francesca Manca, Genny Marci, Patrizia Marongiu, Giovanna Marras, Anna Maria Massidda, Rosa Melis, Antonella Meloni, Vanessa Meloni, Claudia Mereu, Daniela Monni, Manuela Morittu, Francesca Muggianu, Barbara Mulas, Marco Mura, Francesca Murgia, Marco Murgioni, Stefania Muscas, Maria Paola Obinu, Paola Orru', Pierluigi Ortu, Claudia Pala, Antonio Palmas, Rita Palmas, Maria Assunta Partolino, Luisa Peppi, Daniela Pia, Gabriella Picciau, Sonia Piedimonte, Rossana Piga, Mario Pilia, Alessio Pinna, Antonello Pinna, Rosalia Pinna, Simona Pinna, Antonella Pintus, Antonella Piras, Maria Ilaria Piras, Maria Grazia Piras, Ilaria Piras, Maria Lorenza Pisano, Daniela Pisano, Maria Filomena Pisoni, Stefania Pisu, Raffaella Pitzeri, Raffaella Porcu, Alba Puddu, Angela Maria Rita Puggioni, Maria Francesca Pulina, Alessandro Pusceddu, Eleonora Salaris, Monica Salaris, Daniela Sanna, Fabiana Sanna, Loredana Sanna, Rita Sanna, Alessia Scarfi, Edith Schintu, Paola Schirra, Ramona Secci, Irene Sechi, Elisabetta Serapiglia, Alessia Serra, Alexandra Sias, Stefania Siccu, Barbara Spano, Donatella Stochino, Isabella Stochino, Silvia Valentina Tanda, Salvatorica Tedde, Maria Pina Tegas, Milena Tegas, Veronica Tempesta, Carla Tidu, Giuseppe Tuveri, Maddalena Uleri, Katia Valenti, Maria Cristina Vargiu, Cinzia Vidili, Doriana Vinci, Mariangela Arca, Maria Luisa Beccone, Francesca Carboni, Rita Carboni, Daniela Carroni, Stefano Concu, Rita Congias, Raffaella Cordedda, Pina Corrias, Franco Cossu, Mariantonietta Costa , Giovanni Dettori, Laura Fadda, Luana Fadda , Giovanna Maria Fele, Cinzia Fenudi, Francesca Floris, Clara Fronteddu, Giuseppina Gabbas, Carla Ganga, Elena Raimonda Ghirra, Sabina Maria Antonietta Guria, Giovanna Iai, Stefania Ledda, Rosalba Licheri, Irene Manca, Laura Mancini, Piera Angela

Meloni , Benedetta Muredda , Mariangela Musina, Maria Elena Piga , Laura Porcu, Immacolata Puddu, Giovanni Puggioni , Lucia Puggioni, Angela Rojch, Anna Sanna, Sara Sanna, Salvatora Spanu, Antonella Tupponi, Valentina Turnu, Giuseppina Vargiu, Pierina Vera, Erika Giuseppina Zolo, rappresentati e difesi dagli avvocati Sara Merella, Massimo Occhiena, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Pina Corrias, non costituito in giudizio;

***contro***

Regione Autonoma della Sardegna, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dagli avvocati Sonia Sau, Giovanni Parisi, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Ares Sardegna, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'avvocato Paola Trudu, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Asl Azienda Socio Sanitaria Locale n. 5 di Oristano, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'avvocato Salvatore Angelo Miscali, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Azienda Socio Sanitaria n. 6 del Medio Campidano, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'avvocato Claudia Schirru, con domicilio eletto presso il suo studio in Cagliari, via Stanislao Caboni 24;

***nei confronti***

Aspal - Agenzia Sarda per Le Politiche Attive del Lavoro, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'avvocato Mauro Barberio, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Azienda Socio-Sanitaria Locale n. 2 della Gallura, Azienda Socio-Sanitaria Locale n. 3 di Nuoro, Azienda Socio-Sanitaria Locale n. 4 Dell'Ogliastra, Azienda Socio-Sanitaria Locale n. 7 del Sulcis Iglesiente, Azienda Socio-Sanitaria Locale n. 8 di Cagliari, Azienda di Rilievo Nazionale ed Alta Specializzazione "G. Brotzu" (Arnas), Azienda Ospedaliero-Universitaria (Aou) di Cagliari, Azienda

Ospedaliero-Universitaria (Aou) di Sassari, Graziella Mundula, Marilena Porqueddu, non costituiti in giudizio;

Asl 1 Sassari, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'avvocato Andrea Soro, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

*in punto*

annullamento dei provvedimenti e atti che seguono:

(ricorso introduttivo)

-deliberazione della Giunta regionale della Sardegna 2 ottobre 2024, n. 38/9 avente a oggetto “Cantieri occupazionali sperimentali per disoccupati e disoccupate professionalmente qualificati (infermieri e OSS) da attivarsi presso le Aziende del Servizio sanitario regionale. Criteri e modalità di attuazione. Legge regionale 18 settembre 2024, n. 13, art. 13, comma 1” e relativi allegati A - “Ripartizione risorse - annualità 2024”, B “Schema proposta progettuale” e C “Assunzioni di personale a tempo determinato presso le aziende del Servizio sanitario regionale, ai sensi della L. R. n. 13/2024. Definizione dei parametri di avviamento a selezione, dei criteri e delle modalità di reclutamento”, nelle parti precisate e nei termini indicati nel ricorso introduttivo;

(motivi aggiunti)

- determinazione 8 novembre 2024, n. 5421 dell'Assessorato del Lavoro, Formazione professionale, Cooperazione e Sicurezza sociale della RAS, con cui sono stati approvati i progetti presentati dalle Aziende del SSR e relativi Allegato A e nota di trasmissione ad ASPAL del 12 novembre 2024;

- determinazione ASPAL 21 novembre 2024, n. 3923 avente a oggetto “Cantieri occupazionali sperimentali per disoccupati e disoccupate professionalmente qualificati (Infermieri e OSS) ex l. r. 13/2024, art. 13, comma 1. Individuazione dell'unità organizzativa responsabile del procedimento e contestuale approvazione della circolare operativa e della relativa modulistica”, e

relativi allegati come di seguito specificati:

- “Circolare operativa ASPAL per la gestione del procedimento amministrativo di avviamento a selezione nell’ambito dei cantieri occupazionali sperimentali per disoccupati e disoccupate professionalmente qualificati (OSS e Infermieri) di cui all’allegato C alla DGR n. 38/9 del 2.10.2024” ;
- modello di “Avviso pubblico” di selezione “per l’assunzione, con CCNL di categoria del settore pubblico corrispondente, di personale A TEMPO DETERMINATO da impiegare presso le Aziende del Servizio Sanitario Regionale con qualifica di OSS nell’ambito delle sedi e articolazioni di cui all’allegato A”;
- modello avente a oggetto “Richiesta di avviamento a selezione per l’assunzione di personale a tempo determinato con la qualifica di Operatore Socio-Sanitario (OSS) da impiegare presso le Aziende del Servizio Sanitario regionale ai sensi dell’art. 13, comma 1 della L.R. n. 13 del 18/09/2024” ;
- nota ARES 29 novembre 2024, prot. PG 69825 avente a oggetto “Richiesta di avviamento a selezione per l’assunzione di personale a tempo determinato con la qualifica di OSS da impiegare presso le Aziende del Servizio Sanitario Regionale ai sensi dell’art. 13, comma 1 della L.R. n. 13 del 18/09/2024”;
- determinazione ASPAL 2 dicembre 2024, n. 4059 avente a oggetto “Approvazione avviso pubblico per l’avviamento a selezione finalizzato all’assunzione di personale a tempo determinato con la qualifica di OSS da destinare alle Aziende del SSR ai sensi della l.r. n. 13 del 18/09/2024, art. 13, comma 1”, e relativo allegato, consistente nell’ ”Avviso pubblico” di selezione “per l’assunzione, con CCNL di categoria del settore pubblico corrispondente, di personale A TEMPO DETERMINATO da impiegare presso le Aziende del SSR, con qualifica di OSS, nell’ambito delle sedi sottoindicate”;
- proposte progettuali presentate dalle Aziende del SSR : Azienda socio-sanitaria locale n. 1 di Sassari, Azienda sociosanitaria locale n. 2 della Gallura, Azienda

socio-sanitaria locale n. 3 di Nuoro, Azienda socio-sanitaria locale n. 4 dell'Ogliastra, Azienda socio-sanitaria locale n. 5 di Oristano, Azienda socio-sanitaria locale n. 6 del Medio Campidano, Azienda socio-sanitaria locale n. 7 del Sulcis Iglesiente, Azienda socio-sanitaria locale n. 8 di Cagliari, Azienda di rilievo nazionale ed alta specializzazione "G. Brotzu" (ARNAS), Azienda ospedaliero-universitaria (AOU) di Cagliari, Azienda ospedaliero-universitaria (AOU) di Sassari;

- ove occorrer possa, della guida alla presentazione della domanda di partecipazione ai cantieri occupazionali sperimentali;

- di ogni altro atto comunque presupposto, connesso, collegato o consequenziale a quelli impugnati;

e per la condanna ex art. 30 CPA al risarcimento dei danni ingiusti subiti dai ricorrenti.

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da AGUS GIAN FRANCO il 6.5.2025 :

per l'annullamento

- della determinazione n. 483 del 18 febbraio 2025 del Direttore del servizio coordinamento dei servizi territoriali e governance CPI di Sassari dell'ASPAL con la quale è stata approvata la graduatoria definitiva dei candidati ammessi ed elenco degli esclusi, nonché delle relative tabelle allegate A e B;

- della determina dipartimentale n. 204 del 21 febbraio 2025 AOU Sassari;

- della determina dipartimentale n. 248 del 28 febbraio 2025 AOU Sassari;

- della convocazione per la prova di idoneità della AOU Sassari;

- delle determina dipartimentale n. 298 del 13 marzo 2025 della AOU Sassari;

- della convocazione per la prova di idoneità della Direzione generale della AOU Cagliari;

- dell'elenco dei candidati idonei per l'AOU di Cagliari;

- dell'esito prova idoneità dell'AOU Cagliari del 4 aprile 2025

- dell'esito prova idoneità dell'AOU Cagliari del 8 aprile 2025
- della convocazione per la prova di idoneità ARNAS Brotzu
- della deliberazione del Direttore generale dell'ASL Cagliari n. 129 del 4 marzo 2025
- della convocazione per la prova di idoneità dell'ASL Cagliari
- dei verbali n. 1, 2, 3, 4 e 5 della Commissione esaminatrice nominata dall'ASL Cagliari
- dell'elenco nominativo dei candidati idonei dell'ASL Cagliari
- della convocazione per la prova di idoneità dell'ASL Gallura
- della deliberazione del Direttore generale dell'ASL Gallura n. 112 del 3 marzo 2025
- della deliberazione del Direttore generale dell'ASL Medio Campidano n. 142 del 18 marzo 2025
- della deliberazione del Direttore generale dell'ASL Medio Campidano n. 260 del 2 aprile 2025
- della deliberazione del Direttore generale dell'ASL Nuoro n. 234 del 4 marzo 2025
- della convocazione per la prova di idoneità dell'ASL Ogliastra ;
- della deliberazione n. 131 del 18 marzo 2025 del Direttore generale dell'ASL Ogliastra di approvazione del verbale della commissione esaminatrice - della deliberazione del Direttore generale dell'ASL Ogliastra n. 105 del 27 febbraio 2025
- dell'elenco (numerico) dei soggetti idonei dell'ASL Ogliastra del 17 marzo 2025
- della deliberazione del Direttore generale dell'ASL Oristano n. 116 del 25 febbraio 2025
- dell'esito delle prove di idoneità dell'ASL Oristano
- della convocazione per la prova di idoneità dell'ASL Oristano
- del calendario delle prove di idoneità dell'ASL Oristano
- dei verbali n. 1, 2, 3, e 4 della Commissione di valutazione dell'ASL Oristano e dei relativi allegati, ivi compresa la graduatoria degli idonei

- dell'avviso convocazione prove idoneità ASL Sassari
- della deliberazione del Direttore generale dell'ASL Sassari n. 195 del 14 marzo 2025 di nomina commissione;
- della deliberazione del Direttore generale dell'ASL Sulcis Iglesiente n. 178 del 3 marzo 2025 di nomina commissione esaminatrice
- dell'elenco idonei ASL Sulcis Iglesiente
- di ogni altro atto comunque presupposto, connesso, collegato o consequenziale a quelli impugnati, compresi gli atti di nomina delle commissioni esaminatrici nominate dalle Aziende sanitarie, gli atti di convocazione alle prove di idoneità, i verbali delle prove di idoneità, le graduatorie degli OSS selezionati e i contratti di lavoro stipulati dalle singole Aziende sanitarie, anche se non conosciuti nonché per la condanna ex art. 30, CPA, al risarcimento dei danni ingiusti subiti dai ricorrenti.

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

visti i decreti presidenziali n. 90 e n. 95 del 2025;

visti gli articoli 43, 46 e 73 del c.p.a.;

vista l'istanza suindicata, motivata come segue: *in data 9 aprile 2025 si è reso necessario presentare un'istanza di accesso agli atti a tutte le Aziende del Servizio Sanitario Regionale che hanno aderito alla misura dei cantieri occupazionali sperimentali al fine di conoscere gli atti relativi alle prove di idoneità svolte per il reclutamento degli OSS da impiegare nel SSR in forza dei citati cantieri;*

*- viste le graduatorie delle prove di idoneità svolte nell'ambito dei cantieri OSS nel frattempo prodotte in giudizio da alcune Aziende sanitarie regionali;*

*- tenuto conto che, all'esito dei suddetti riscontri all'istanza di accesso e depositi, al fine di tutelare gli interessi dei ricorrenti si rende necessario impugnare gli atti e i provvedimenti adottati dalle varie Aziende con ulteriori (terzi) motivi aggiunti che, per rispettare i termini di cui agli emarginati decreti presidenziali, saranno notificati il giorno 22 maggio 2025, ... (si chiede la conferma dei) decreti 15 aprile*



*2025, n. 90 e 17 aprile 2025, n. 95 in merito sia alla disposta abbreviazione dei termini processuali alla metà e sia alla notificazione per pubblici proclami dei proponendi terzi motivi aggiunti ai controinteressati sopravvenuti con le medesime modalità previste nei citati decreti.*

Considerata l'istanza accoglibile a condizione che la notificazione dei terzi motivi aggiunti alle amministrazioni resistenti e ad almeno un controinteressato sia effettuata nei modi ordinari entro il termine del 22 maggio 2025, e che si proceda quindi alla notificazione per pubblici proclami ai controinteressati sopravvenuti nel rispetto del termine del 29 maggio 2025 e con le modalità specifiche indicate nei decreti pres. 90 e 95 sopra citati.

P.Q.M.

accoglie l'istanza e, per l'effetto, conferma il contenuto dei decreti 15 aprile 2025, n. 90 e 17 aprile 2025, n. 95 in merito sia alla disposta abbreviazione dei termini processuali alla metà e sia alla notificazione per pubblici proclami dei proponendi terzi motivi aggiunti ai controinteressati sopravvenuti con le medesime modalità stabilite nei decreti citati e nei termini suindicati.

Rimane confermata, per la trattazione del ricorso nel merito, l'udienza del 16 luglio 2025.

Il presente decreto sarà eseguito dall'Amministrazione ed è depositato presso la Segreteria del Tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Cagliari il 14 maggio 2025.

**Il Presidente**  
**Marco Buricelli**

## IL SEGRETARIO