

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA REGIONALE DELLA SALUTE**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° 2906 DEL 31/10/2025

Proposta n. PDTD- n. 2025- 3019 del 29.10.2025

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO ACQUISTI

Dott. Antonello Podda

OGGETTO: Fornitura in service “Area del Siero Chimica Clinica” sistemi diagnostici per l’esecuzione di esami in chimica clinica per i laboratori ATS Sardegna – Lotti 1 e 2. Art. 106 c.1) D.lgs 50/206 Variante contrattuale in corso di validità e devoluzione dei contratti alle ASL

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell’attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d’ufficio, per l’utilità e l’opportunità degli obiettivi aziendali e per l’interesse pubblico

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L’istruttore	Daniela Carlini	
Il RUP e Direttore del Dipartimento	Dott. Antonello Podda	Firma apposta in calce

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda Regionale della Salute – ARES

SI [☐]

NO [☒]

DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO [☐]

La presente Determinazione è soggetta al controllo preventivo di cui all’art. 41 della L.R. 24/2020

SI [☐]

NO [☒]

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO ACQUISTI

VISTO il D. Lgs. N.502 del 30.12.1992 “Riordino della disciplina in materia sanitaria e ss.mm.ii”;

VISTA la Legge Regionale n.24/20 “Riforma del Sistema Sanitario Regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della L.R. 10 del 2006, della L.R. n.23 del 2014 e della L.R. n.17 del 2016 e di ulteriori norme di settore e ss.mm.ii”;

RICHIAMATO l’Atto Aziendale ARES Sardegna, adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 190 del 11.08.2025, con cui è stato definito l’assetto macro-organizzativo dell’Azienda, anche a seguito delle integrazioni e variazioni normative di cui alle intervenute leggi regionali di modifica della sopra richiamata legge regionale n. 24/2020 ed in particolare alla legge regionale n. 8 del 11/03/2025 *“Disposizioni urgenti di adeguamento dell’assetto organizzativo ed istituzionale del sistema sanitario regionale. Modifiche alla legge regionale 11 settembre 2020, n. 24”*;

CONSIDERATO CHE, fino alla definizione delle procedure di assegnazione degli incarichi dirigenziali previsti dalla macro-organizzazione di cui al sopra citato Atto Aziendale e dell’assetto di micro-organizzazione in fase di prossima implementazione, permane l’assetto organizzativo aziendale con i relativi livelli di responsabilità attualmente assegnati secondo la deliberazione del Direttore Generale n. 30 del 01.02.2023 e le successive modifiche ed integrazioni, con la quale sono state conferite, in via provvisoria e nelle more dello svolgimento delle procedure previste dalla normativa vigente per il conferimento degli incarichi, le funzioni dirigenziali al fine di garantire il funzionamento delle strutture e funzioni aziendali di cui al precedente Atto;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all’oggetto dell’atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo del 14/03/2013, n. 33 e ss.mm.ii. recante “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

PREMESSO CHE:

- con Deliberazione del D.G. n. 727 del 06.06.2018 è stata pubblicata l’autorizzazione a contrarre per la fornitura in Service “area del Siero Chimica Clinica- sistemi diagnostici per l’esecuzione di esami di chimica clinica ed immunochimica in due Lotti per i laboratori ATS Sardegna”;
- con determina n. 5152 del 28.06.2019 è stata aggiudicata la suddetta procedura aperta, per cinque anni, all’O.E. Siemens Healthcare srl;
- l’avvio della gara non è stato omogeneo presso tutte le Aziende Sanitarie, in quanto il collaudo degli strumenti analitici nelle ASL di Nuoro e Medio Campidano è stato effettuato con anni di ritardo a seguito dei problemi tecnici e logistici e di posizionamento degli stessi nei locali individuati ab initio e questo ha determinato un periodo di installazione dei macchinari, dal primo collaudo (PO SS. Trinità di Cagliari 25.03.2023) all’ultimo (PO San Francesco di Nuoro 15.02.2025) di quasi 2 anni;
- il contratto con la ditta Siemens (rep.165/2021) prevede, all’art. 2, quanto segue: *“Il contratto, per lotto, avrà durata di 5 anni, a partire dalla data di collaudo definitivo dei sistemi (di tutte le apparecchiature e le forniture complementari che lo compongono, nessuna esclusa), installati presso ciascun LUL”*;

- l'avvio del contratto e le attività di installazione sono stati fortemente condizionati, nella loro fase iniziale, dall'emergenza Covid19, durata ufficialmente dall'8 marzo 2020 al 31.03.2022;

PRESO ATTO CHE:

- la gara ATS in oggetto, è stata impostata con modello "Hub and Spoke", con suddivisione in due lotti territoriali, al fine di garantire la massima economicità per ATS Sardegna. L'organizzazione prevedeva 4 laboratori centralizzati Hub, Cagliari e Olbia nel lotto 1, e Nuoro e Oristano nel lotto 2, nonché 4 centri Spoke (ASSLL Sulcis, Sassari, Medio Campidano e Lanusei) afferenti a ciascuna area di riferimento. L'organizzazione in rete prevedeva dunque l'accorpamento delle analisi in un ridotto numero di centri, con l'obiettivo di ridurre il numero di strumenti, che avrebbe dovuto consentire un netto rientro economico in merito a canoni di noleggio e manutenzione, sia programmata che urgente, a fronte dell'immodificato numero di analisi. Il fabbisogno economico relativo ai diagnostici quindi è stato concentrato prevalentemente nei laboratori Hub a discapito dei laboratori Spoke, che avrebbero dovuto garantire prevalentemente le urgenze;

CONSIDERATO CHE:

- sin dal principio e prima ancora dell'avvio del contratto di che trattasi, il sistema organizzativo ATS "Hub and Spoke" ha presentato evidenti difficoltà operative, dovute soprattutto al mancato coordinamento di gestione del sistema tra i laboratori delle aziende sanitarie locali, che ha portato alla disomogenea distribuzione delle risorse in alcune aree geografiche della Regione a scapito di altre, rendendo difficile garantire adeguati livelli essenziali di assistenza nella totalità del territorio della Regione Sardegna;

- con Delibera ATS n.71 del 24.02.2020 si è decisa la riorganizzazione della Rete dei Laboratori facendo venir meno il sistema organizzativo ATS "Hub and Spoke" e sostituendola con l'istituzione dei c.d. LUL (Laboratori Unici Logici) che corrispondono ai principali laboratori analisi delle 8 ASSL;

- il quadro normativo sanitario di riferimento è stato completamente trasformato dalla Riforma del Sistema Sanitario Regionale (legge regionale n. 24/2020) che ha costituito le attuali 8 Aziende Sanitarie Locali e istituito ARES;

- l'avvio formale delle otto ASL e di ARES è stato il 1 gennaio 2022, per il rinvio di dodici mesi a causa dell'emergenza Covid19;

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE

- relativamente all'individuazione del fabbisogno di analisi di progettazione della gara, il GTP aveva deciso di richiedere l'offerta per la fornitura di soli 116 "analisi", con il fine di permettere la partecipazione alla gara del maggior numero di competitors del mercato, e tra i criteri di valutazione delle offerte si era prevista l'attribuzione di punteggio specifico, graduando il valore a seconda della rilevanza clinica, rispetto alla lista dei 116 sopraccitati, al fine di premiare la capacità di fornire altri "ulteriori e auspicabili Test", anche in piattaforme analitiche differenti;
- relativamente agli strumenti in dotazione presso i laboratori analisi di riferimento, non erano stati previsti nella gara i sistemi di Back up per gli ospedali San Marcellino di Muravera e il P.O di Iglesias, ne' tantomeno la dotazione di strumenti e analizzatori nel Laboratorio Centrale di Sassari di via Tempio che rappresenta, in termini di produzione, il maggior laboratorio della Sardegna;

PRESO ATTO CHE

- durante la fase esecutiva della gara, come più volte evidenziato dai responsabili dei Laboratori analisi, è emerso che tra i 116 "analisi" messi in gara e aggiudicati non erano presenti quelli "necessari per eseguire i più comuni esami in urgenza e in routine", pertanto i laboratori non erano in grado di coprire la richiesta dell'utenza esterna oltreché che quella interna, comprese le urgenze del Pronto Soccorso. Inoltre i fabbisogni espressi nella progettazione della gara risalente al 2017 risultavano ampiamente sottostimati rispetto alle reali esigenze verificate alla data di esecuzione degli otto contratti, molti dei quali avviati dopo il 2023.

DATO ATTO che a seguito delle richieste dei Responsabili di Laboratorio, agli atti presso questo Servizio, si è reso indispensabile integrare i contratti delle 8 ASL con i cosiddetti “ulteriori e auspicabili Test”, oltre ai basilari 116 analiti, i quali hanno gravato sui consumi oggetto della gara per oltre il 22% della somma aggiudicata;

VISTE

- le richieste delle Direzioni delle ASL Cagliari Prot. PG 2023/1629 e la richiesta della Asl Sulcis, Prot. 20/Lab, rispettivamente per i Laboratori dei P.O. di Isili e del P.O. di Iglesias, agli atti presso questo Servizio, che chiedevano l'implementazione della strumentazione di BackUp non prevista in gara, al fine di permettere la continuità del lavoro qualora si verificasse un fermo macchina, onde evitare l'interruzione degli esami richiesti, con particolare riguardo a quelli che giungono in urgenza dai reparti e servizi dei suddetti Ospedali;
- La richiesta urgente della Direzione della ASL Sassari che chiedeva l'estensione del contratto con l'installazione di nuova strumentazione Atellica nel laboratorio Centrale di Sassari di via Tempio, il quale non era stato ricompreso nel progetto di gara;

DATO ATTO CHE

Al fine di risolvere tali criticità su menzionate, Ares Sardegna nei limiti del quinto di legge, per garantire il conseguimento dei livelli essenziali di assistenza in maniera omogenea su tutto il territorio regionale da parte delle ASL, ha dovuto esercitare le opzioni previste negli atti di gara, autorizzando la spesa con le seguenti determinazioni:

- Determina n. 2423 del 24.08.2023, avente oggetto l'integrazione del quinto di legge dei contratti attivi relativi alla fornitura di materiale consumabile e diagnostico delle otto ASL;
- Determina n. 1758 del 15.06.2023 avente ad oggetto l'autorizzazione alla spesa per l'installazione di 2 strumenti di backup (Dimension EXL) nei laboratori dell'ospedale di Isili dell'ASL Cagliari, e del CTO di Iglesias, della Asl Sulcis;
- Determina n. 2350 del 08.08.2023, avente ad oggetto l'autorizzazione alla spesa entro i limiti del quinto di legge per l'installazione di nuove apparecchiature nel laboratorio Centrale di Base di via Tempio della Asl di Sassari, il quale non era stato contemplato nel progetto di gara, ma inequivocabilmente indispensabile a garantire i Livelli Essenziali di Assistenza Territoriale assieme ai laboratori dei PP.OO. di Alghero di Ozieri;
- Determina n. 162 del 28.01.2025 avente ad oggetto l'autorizzazione all'impegno residuo del quinto di legge ed attivazione dell'opzione di estensione del 15% del valore quinquennale dei contratti attivi;

TENUTO CONTO che, per quanto espresso sulla durata del contratto (60 mesi + 12 opzionali), e l'impossibilità di determinare una decorrenza univoca per le differenze di periodo dei collaudi, è stata determinata come data di conclusione, comprensiva dei 12 mesi opzionali, il 31.03.2028;

VISTA la nota prot. PG/2025/50051 del 16.10.2025 con la quale il RUP ha proposto questa nuova scadenza alla ditta Siemens, precisando che si integra nel periodo anche l'opzione dei 12 mesi prevista dall'art.2 del contratto con riduzione dei canoni di noleggio al compimento dei 5 anni da ciascun collaudo delle apparecchiature;

VISTO il riscontro della ditta Siemens del 28/10/2025 Prot. 2025-C2468 (prot. ARES n.PG/202552117 del 29.10.2025) con la quale si accettano le proposte del RUP;

TUTTO CIÒ PREMESSO SI PRENDE ATTO che:

- allo stato attuale i fabbisogni stanziati in gara, comprese le integrazioni effettuate nei contratti per entrambi i lotti, non consentono di arrivare alla data termine del contratto di fornitura prevista per il 31.03.2028;
- che si tratta della procedura di gara, inerente l'area laboratoristica più complessa dal punto di vista progettuale, sia in termini di ampiezza dell'offerta delle analisi erogate sia in termini di

strumentazione analitica impiegata, pertanto l'interruzione della fornitura per esaurimento somme, comporterebbe un pregiudizio dell'attività sanitaria dei laboratori (LEA);

CONSIDERATO ALTRESI' che a seguito di problemi tecnici e logistici la strumentazione analitica prevista per la ASL Nuoro è stata collaudata in data 15.02.2025 con notevole ritardo rispetto alle altre ASL;

VALUTATA quindi:

- l'esigenza primaria di garantire la continuità delle forniture di materiale diagnostico afferente l'area laboratoristica "Area Siero Chimica Clinica e Immunochimica" al fine di assicurare la regolare attività assistenziale ed i LEA;
- la scelta di procedere, con il presente atto, alla estensione dei contratti attivi sino al 01.03.2028 secondo l'Art. 106 C. 1 D.Lgs 50/2016, in quanto risulta essere, al momento, l'unica soluzione percorribile, perché il passaggio da un operatore economico ad un altro creerebbe gravi disagi tecnici al servizio pubblico da svolgere, oltre che ad un aggravio di costi. Infatti, la particolare tipologia di fornitura è caratterizzata da una complessità sotto il profilo operativo, poiché si tratta di sostituire una mole di apparecchiature e tecnologie, oltreché materiale di consumo, già presenti e collaudati presso i Laboratori delle 8 strutture sanitarie;
- l'urgenza di garantire sino al 31.03.2028, la continuità delle forniture per le attività diagnostiche dei Laboratori Analisi della Regione Sardegna, stimando il tempo presunto necessario per la progettazione e l'avvio della nuova gara, al fine di evitare qualunque disservizio o criticità nella regolare attività assistenziale dallo stesso garantita;

PRESO ATTO CHE i Responsabili dei Laboratori Analisi delle Asl, visto il budget residuo, con numerose richieste agli atti di questo Servizio, chiedono l'integrazione dei contratti dei diagnostici e del materiale di consumo al fine di poter garantire i necessari Livelli Essenziali di Assistenza;

CONSIDERATO che trattasi di fornitura indispensabile a garantire i necessari Livelli Essenziali di Assistenza da parte dei Laboratori di tutte le 8 Aziende Sanitarie Locali;

DATO ATTO che per quanto in premessa, al fine di garantire la regolare attività assistenziale delle ASL, ai sensi dell'art. l'Art. 106 C. 1 D.Lgs. 50/2016 si è rende necessario procedere all'incremento dei contratti Sisar delle otto Asl con ulteriori risorse con un importo stimato utile ad arrivare al 31.03.2028, così come sotto specificato:

Lotto di rif.	Azienda Sanitaria	IMPORTO totale Iva esclusa	Importo totale Iva inclusa Da inserire sul contratto Sisar delle ASL
1	Asl Sassari	2.865.517,05 €	3.495.930,80 €
1	Asl Gallura	3.461.740,29 €	4.223.323,15 €
1	Asl Cagliari	5.480.838,38 €	6.686.622,82 €
1	Asl Sulcis	2.925.846,66 €	3.569.532,93 €
	TOTALE CIG Lotto 1	14.733.942,38	
2	Asl Oristano	3.896.139,22 €	4.753.289,85 €
2	Asl Medio Campidano	1.763.049,56 €	2.150.920,46 €
2	Asl Nuoro	4.274.060,70 €	5.214.354,05 €
2	Asl Ogliastra	1.511.893,43 €	1.844.509,98 €
	TOTALE CIG Lotto 2	11.445.142,91	

Per un totale riferito al lotto 1 di € 14.733.942,38 Iva esclusa e per un totale riferito al lotto 2 di € 11.445.142,91 Iva esclusa;

PRECISATO, inoltre che

- ai sensi dell'art. 3 comma 3, della L.R. n. 24/2020 e s.m.i. l'ARES Sardegna ha un ruolo di centrale di committenza per conto delle aziende sanitarie e ospedaliere della Sardegna;
- RUP della procedura è il Dott. Antonello Podda - Direttore della SC Acquisti Di Beni e Servizi Non Sanitari, Servizi Sanitarie e Service che ha acquisito i CIG Accordo Quadro;
- ARES Sardegna provvederà alla stipula dei contratti con gli operatori economici aggiudicatari;

SPECIFICATO che, in linea con quanto stabilito dalla D.G.R. Sardegna n. 2/9 del 17/01/2023, sono demandate, a titolo esemplificativo ma non esaustivo, alle ASL, le seguenti attività:

- la nomina dei rispettivi RUP e DEC;
- l'acquisizione dei relativi CIG derivati;
- l'adozione dell'impegno di spesa;
- la creazione delle sub autorizzazioni di spesa;
- l'inserimento del contratto sul gestionale AREAS;
- l'emissione degli NSO;
- la liquidazione delle conseguenti fatture e quant'altro derivante dalla gestione del contratto;

VISTI

- il D.lgs. n. 502/92 così come modificato dal D.lgs. 229/99;
- il D.lgs. n. 50/2016
- la L. R. n. 8/2018
- La L. n. 120/2020
- la L.R. n. 24/2020

Per i motivi esposti in premessa:

DETERMINA

1) **Di autorizzare** ai sensi dell'art. 106 C.1 D.lgs. 50/2016 l'incremento dei contratti relativi all'area laboratoristica Area del Siero Chimica Clinica delle 8 Aziende Sanitarie, al fine di garantire i necessari Livelli Essenziali di Assistenza da parte dei Laboratori, con un importo stimato utile ad arrivare sino a 31.03.2028, tempo presunto necessario per la progettazione e l'avvio della nuova gara, al fine di evitare qualunque disservizio o criticità nella regolare attività assistenziale dallo stesso garantita, così come sotto indicato:

Lotto di rif.	Azienda Sanitaria	IMPORTO totale Iva esclusa	Importo totale Iva inclusa Da inserire sul contratto Sisar delle ASL
1	Asl Sassari	2.865.517,05 €	3.495.930,80 €
1	Asl Gallura	3.461.740,29 €	4.223.323,15 €
1	Asl Cagliari	5.480.838,38 €	6.686.622,82 €
1	Asl Sulcis	2.925.846,66 €	3.569.532,93 €
	TOTALE CIG Lotto 1	14.733.942,38	
2	Asl Oristano	3.896.139,22 €	4.753.289,85 €
2	Asl Medio Campidano	1.763.049,56 €	2.150.920,46 €
2	Asl Nuoro	4.274.060,70 €	5.214.354,05 €
2	Asl Ogliastra	1.511.893,43 €	1.844.509,98 €
	TOTALE CIG Lotto 2	11.445.142,91	

Per un totale riferito al lotto 1 di € 14.733.942,38 Iva esclusa e per un totale riferito al lotto 2 di € 11.445.142,91 Iva esclusa;

- 2) **DI DARE ATTO** che il contratto di fornitura avrà durata, senza soluzione di continuità, fino al 01.03.2028 ;
- 3) **DI STABILIRE** che dal presente provvedimento non derivano oneri a carico di ARES;
- 4) **DI DARE ATTO CHE:**
 - ai sensi dell'art. 3 comma 3, della L.R. n. 24/2020 e s.m.i. l'ARES Sardegna ha un ruolo di

- centrale di committenza per conto delle aziende sanitarie e ospedaliere della Sardegna;
- RUP della procedura è Dott. Antonello Podda - Direttore della SC Acquisti Di Beni Non Sanitari e Servizi che ha acquisito il CIG Accordo Quadro;
 - che, in linea con quanto stabilito dalla D.G.R. Sardegna n. 2/9 del 17/01/2023 e la nota del Direttore Generale della Sanità n.18489 del 08.07.2025, sono demandate, a titolo esemplificativo ma non esaustivo, alle ASL, le seguenti attività:
 - la nomina dei rispettivi RUP e DEC;
 - l'acquisizione dei relativi CIG derivati;
 - l'adozione dell'impegno di spesa;
 - la creazione delle sub autorizzazioni di spesa;
 - l'inserimento del contratto sul gestionale AREAS;
 - l'emissione degli NSO;
 - la liquidazione delle conseguenti fatture e quant'altro derivante dalla gestione;

6) DI DARE ATTO:

- che il presente intervento è stato inserito tra quelli previsti nella programmazione degli acquisti di beni e servizi di ARES Sardegna per il triennio 2024/2026, ex art. 37 D.Lgs. 36/2023;

7) DI TRASMETTERE copia del presente atto alla Direzione Generale di tutte le Aziende coinvolte e alla SC Affari Generali, Assetto Organizzativo e Comunicazione per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda Regionale della Salute ARES.

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO ACQUISTI
Dott. Antonello Podda

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Alleg. 1) Ns. richiesta miglioria prot. PG 2025 50051

Alleg. 2) Riscontro Siemens Healthcare prot. 2025- C2468

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'Azienda regionale della salute – ARES dal 31/10/2025 al 15/11/2025

Il Dirigente responsabile della pubblicazione o suo delegato
(o il suo delegato).
